



深圳市人民代表大会常务委员会
公 报

2023

第 3 号

深圳市人民代表大会常务委员会公报

深圳市人大常委会办公厅编

第3号

2023年8月10日

目 录

深圳市人民代表大会常务委员会关于接受张应杰辞去深圳市中级人民法院院长职务请求的决定	(1)
深圳市人民代表大会常务委员会关于赵菊花代理深圳市中级人民法院院长职务的决定	(2)
深圳市人民代表大会常务委员会关于批准深圳市2023年本级财政预算调整方案的决议	(3)
深圳市第七届人民代表大会常务委员会公告（第九十六号）	(4)
深圳市第七届人民代表大会常务委员会公告（第九十七号）	(5)
深圳市第七届人民代表大会常务委员会公告（第九十八号）	(6)
深圳市第七届人民代表大会常务委员会公告（第九十九号）	(7)
深圳市第七届人民代表大会常务委员会公告（第一〇〇号）	(8)
《深圳经济特区统计条例》修订解读	(15)
深圳市第七届人民代表大会常务委员会公告（第一〇一号）	(20)
深圳市第七届人民代表大会常务委员会公告（第一〇二号）	(21)
《深圳经济特区消防条例》解读	(46)

深圳市人民代表大会常务委员会 关于接受张应杰辞去深圳市中级人民法院院长 职务请求的决定

（2023年6月29日深圳市第七届人民代表大会常务委员会第十八次会议通过）

深圳市第七届人民代表大会常务委员会第十八次会议决定：接受张应杰辞去深圳市中级人民法院院长职务的请求。

本决定报深圳市人民代表大会备案。

深圳市人民代表大会常务委员会 关于赵菊花代理深圳市中级人民法院院长 职务的决定

（2023年6月29日深圳市第七届人民代表大会常务委员会第十八次会议通过）

深圳市第七届人民代表大会常务委员会第十八次会议决定：赵菊花代理深圳市中级人民法院院长职务。

本决定报深圳市人民代表大会备案。

深圳市人民代表大会常务委员会关于批准 深圳市2023年本级财政预算调整方案的决议

（2023年6月29日深圳市第七届人民代表大会常务委员会第十八次会议通过）

深圳市第七届人民代表大会常务委员会第十八次会议听取了市财政局受市人民政府委托所作的《关于深圳市2023年本级财政预算调整方案的报告》，审查了市人民政府提出的2023年本级财政预算调整方案。会议同意市人大计划预算委员会提出的审查结果报告，决定批准2023年本级财政预算调整方案。

深圳市第七届人民代表大会常务委员会 公 告

第九十六号

近日，福田区第八届人大常委会第十三次会议补选赵菊花为深圳市第七届人民代表大会代表。2023年6月29日，深圳市第七届人民代表大会常务委员会第十八次会议根据代表资格审查委员会提出的报告，确认赵菊花的代表资格有效。

张应杰因工作需要调离深圳，根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的有关规定，张应杰的代表资格依法终止。鉴于柯鹏提出辞去市七届人大代表职务并已被选举单位接受，其代表资格依法终止。

深圳市第七届人民代表大会现有代表494名。

现予公告。

深圳市人民代表大会常务委员会

2023年6月29日

深圳市第七届人民代表大会常务委员会 公 告

第九十七号

深圳市第七届人民代表大会常务委员会第十八次会议于2023年6月29日表决通过：

决定任命：

张林为深圳市科技创新委员会主任；

姜力琨为深圳市人民政府港澳事务办公室主任。

决定免去：

王有明的深圳市科技创新委员会主任职务。

现予公告。

深圳市人民代表大会常务委员会
2023年6月29日

深圳市第七届人民代表大会常务委员会 公 告

第九十八号

深圳市第七届人民代表大会常务委员会第十八次会议于2023年6月29日表决通过：

任命：

赵菊花为深圳市中级人民法院副院长、审判委员会委员、审判员。

免去：

傅新江的深圳市中级人民法院副院长职务；

周永鹰的深圳市中级人民法院审判员职务；

刘一瑶的深圳前海合作区人民法院审判员职务。

现予公告。

深圳市人民代表大会常务委员会

2023年6月29日

深圳市第七届人民代表大会常务委员会 公 告

第九十九号

深圳市第七届人民代表大会常务委员会第十八次会议于2023年6月29日表决通过：

任命：

徐凤根、魏春元、黄梅新、黄海波为深圳市人民检察院检察委员会委员；

刘伟为深圳市人民检察院检察员；

林庆春、王永城为深圳前海蛇口自贸区人民检察院检察委员会委员；

余菲菲、邵彬为深圳前海蛇口自贸区人民检察院检察员；

罗子谦为深圳深汕特别合作区人民检察院检察员。

免去：

茆伟力、徐东涛、罗思慎、陶然的深圳市人民检察院检察员职务。

现予公告。

深圳市人民代表大会常务委员会

2023年6月29日

深圳市第七届人民代表大会常务委员会 公 告

第一〇〇号

《深圳经济特区统计条例》经深圳市第七届人民代表大会常务委员会第十八次会议于2023年6月29日修订通过，现予公布，自2023年8月1日起施行。

深圳市人民代表大会常务委员会
2023年6月30日

深圳经济特区统计条例

(1996年12月26日深圳市第二届人民代表大会常务委员会第十二次会议通过 2007年5月30日深圳市第四届人民代表大会常务委员会第十二次会议第一次修订 根据2019年8月29日深圳市第六届人民代表大会常务委员会第三十五次会议《关于修改〈深圳经济特区人才工作条例〉等二十九项法规的决定》修正 2023年6月29日深圳市第七届人民代表大会常务委员会第十八次会议第二次修订)

目 录

- 第一章 总则
- 第二章 统计机构和统计人员
- 第三章 统计调查
- 第四章 统计监督管理
- 第五章 法律责任
- 第六章 附则

第一章 总 则

第一条 为了科学、有效地组织统计工作，保障统计资料的真实性、准确性、完整性和及时性，发挥统计在国民经济和社会发展中的重要作用，推进粤港澳大湾区和中国特色社会主义先行示范区建设，推动深圳高质量发展，根据《中华人民共和国统计法》等有关法律、行政法规的基本原则，结合深圳经济特区实际，制定本条例。

第二条 深圳经济特区内的统计活动及其监督管理，适用本条例。

第三条 市、区人民政府应当加强对统计工作的组织领导，加强统计队伍建设，协调解决统计工作中的重大问题，将统计工作所需经费纳入财政预算。重大国情国力普查所需经费应当纳入相应年度财政预算。

市、区人民政府统计机构（以下简称政府统计机构）是统计工作的主管部门，依法组织领导和协调本行政区域内综合性、基础性统计工作，并监督管理本行政区域内的统计活动。

第四条 市、区人民政府应当保障统计机构和统计人员依法独立行使统计调查、统计报告、统计监督的职权。

第五条 市、区人民政府不得向政府统计机构布置经济社会发展目标任务。

市、区人民政府及其统计机构和有关部门应当建立防范和惩治统计造假的责任制和问责制。

统计机构和统计人员应当依法履行职责，恪守职业道德，杜绝统计造假，自觉接受监督。

统计调查对象应当依法真实、准确、完整、及时地提供统计资料，拒绝、抵制弄虚作假等违法行为。

任何单位和个人有权检举统计造假等违法行为。

第六条 市、区人民政府及其统计机构和有关部门应当加强统计信息化建设，推进互联网、物联网、大数据、云计算、人工智能等现代信息技术在统计工作中的应用，提升统计信息搜集、处理、传输、存储、分析、共享等统计工作的信息化、数字化、智能化水平。

第七条 政府统计机构和市、区人民政府有关部门应当加强统计科学研究，健全反映经济社会发展要求和社会公众重大关切的统计指标体系，健全新产业、新业态、新商业模式统计，完善经济、社会、科技、资源和环境统计，改进统计调查方法，加强对经济社会运行的统计分析，为政府和社会公众提供优质统计服务。

第八条 政府统计机构和市、区人民政府有关部门应当优化完善统计监测评价机制，依法独立履行监测评价职能，重点监测评价国家重大发展战略实施情况、重大风险挑战应对成效、人民群众反映突出问题解决情况等事项，强化统计监测的客观性、预警性、专业性、有效性。

第二章 统计机构和统计人员

第九条 政府统计机构依法对本行政区域的经济社会发展情况进行统计调查、统计分析，提供统计资料和统计咨询意见，并监督检查统计法

律、法规、规章和统计制度的实施。

第十条 市、区人民政府有关部门应当依法履行统计职责，根据统计工作实际需要，明确承担统计工作职责的机构，配备相应的统计人员。

第十一条 街道办事处应当明确承担统计工作职责的机构，配备与统计工作任务相适应的专职或者兼职统计人员，依法开展统计工作，实施统计调查。

街道办事处统计业务接受区政府统计机构领导，街道办事处统计人员的调动，应当征得区政府统计机构的同意。

第十二条 政府统计机构和市、区人民政府有关部门应当加强统计人员的统计业务、法律知识和职业道德教育培训，提高统计人员的综合素质。

企业、事业单位和其他组织应当支持本单位统计人员参加统计有关培训活动。

第十三条 政府统计机构应当鼓励、支持、引导民间统计调查机构和其他组织依法开展民间统计调查活动，并实施监督管理。

民间统计调查机构应当依法依规开展民间统计调查活动，可以依法成立行业协会，建立行业规范，加强行业自律和管理。

本条例所称民间统计调查机构，是指依法登记注册、批准的业务范围或者经营范围包括统计、调查的法人和非法人组织。

第三章 统计调查

第十四条 市、区人民政府有关部门制定的统计调查项目，应当依法报本级政府统计机构审批，未经批准不得组织实施。

政府统计机构应当对报请审批的统计调查项目的必要性、可行性、科学性进行审查，对符合条件的，依法作出予以批准的书面决定。

第十五条 经批准的政府统计调查项目，审批机关应当自批准之日起七个工作日内，向社会公布项目的名称、组织实施机关、统计调查制度主要内容、有效期限等信息，涉及国家秘密的统计调查项目除外。

第十六条 市、区人民政府及其统计机构和有关部门根据工作需要，可以通过政府购买服务的方式，依法委托政府统计机构以外的其他组织实施调查方案设计、现场调查、数据处理、研究分析、技术保障等事项。

委托方应当全流程监管政府购买服务合同的履行，为受托方提供必要的统计业务、法律知识和职业道德教育培训，规范调查行为。

受托方应当按照统计调查制度和合同的约定实施统计调查，不得伪造、篡改或者向第三方提供、泄露统计调查资料，不得以委托方的名义进行与购买内容无关的活动。

第十七条 政府统计调查应当执行国家统计标准，尚未制定国家统计标准的，市政府统计机构可以根据经济和社会发展的实际需要，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，制定与新产业、新业态、新商业模式相适应的深圳统计标准。

第十八条 政府统计机构应当建立健全统计数据质量核查制度，明确统计数据质量管理责任，完善数据采集、处理、审核、汇总、报送等全链条的数据质量控制体系，加强对统计数据质量的审核和评估。

第十九条 市、区统计数据以本级政府统计机构公布的数据为准。

政府统计机构应当依法依规建立健全统计资料公布制度，充分利用可以公开的社会经济统计信息，及时为社会公众提供咨询服务。

第二十条 政府统计机构和市、区人民政府有关部门应当建立统计资料的保存管理制度，制定统计信息安全应急处置预案，建立和完善统计资料备份系统，保障统计资料安全。

第二十一条 发展改革、教育、科技创新、工业和信息化、公安、民政、财政、人力资源保障、规划和自然资源、住房建设、交通运输、商务、市场监管、地方金融监管、税务、海关等相关部门，以及银行、保险、证券等行业监管部门，应当依法及时向本级政府统计机构提供统计所需的行政记录资料和国民经济核算所需的财务资料、财政资料和其他资料。

政府统计机构应当及时向本级人民政府有关部门提供有关统计资料。

第二十二条 政府统计机构应当会同本级人民政府有关部门建立统计信息共享机制，制定统计信息共享目录，明确各部门统计信息共享责任，实现有关统计资料的共享。具体办法由市政府统计机构另行制定。

第二十三条 民间统计调查机构实施民间统计调查时，应当向统计调查对象表明身份，明确告知该统计调查属于自愿性调查，并对调查目的、调查资料的使用等情况予以说明，不得冒用政府统计调查的名义开展活动。

第二十四条 民间统计调查机构公布统计调查资料，应当同时公布该

统计调查的组织实施单位和调查范围、调查方法、样本量以及所采用的指标涵义、计算方法、分类目录等信息，不得公布与国家重要宏观经济社会指标重复的统计调查资料。

新闻媒体和其他单位、组织对外发布信息，引用民间统计调查机构公布的统计调查资料的，应当注明来源。

第四章 统计监督管理

第二十五条 政府统计机构依法查处本行政区域内发生的统计违法行为。市、区人民政府有关部门应当协助本级政府统计机构加强本部门业务领域统计调查对象的监督检查。

第二十六条 政府统计机构和市、区人民政府有关部门应当加强统计领域信用建设。

政府统计机构应当建立健全统计守信激励和统计失信惩戒机制，实行统计信用分级分类监管，依法依规对统计失信行为进行认定和惩戒。

第二十七条 政府统计机构应当在本机构官方网站建立统计失信单位信息公示专栏，公示严重失信单位信息，按规定将上述信息纳入市公共信用信息管理，并将统计严重失信单位信息报送上一级政府统计机构。

公示统计失信信息不得泄露国家秘密、商业秘密、个人隐私，不得危害国家安全和社会公共利益。

第二十八条 政府统计机构应当建立统计违法行为举报制度，公布举报方式，依法受理、核实、处理举报线索，并为举报人保密；对实名举报且留有联系方式的，应当将处理结果及时告知举报人。

第二十九条 市、区人民政府有关部门在工作中发现统计违法问题线索的，应当及时移送同级政府统计机构依法处理；政府统计机构在统计监督检查工作中，发现违法犯罪问题线索的，应当及时移送有关部门依法处理。

第三十条 本市建立健全统计违纪违法线索移送、责任追究、结果共享等工作机制，形成系统集成、协同高效的监督体系。

政府统计机构应当与纪检监察机关、组织人事部门等加强工作联系，推动统计监督和其他监督贯通协调，将统计监督结果和整改情况作为考核、评价、任免、奖惩领导干部的重要参考，充分发挥统计监督职能作用。

第五章 法律责任

第三十一条 政府统计机构发现下级人民政府及其统计机构、同级人民政府有关部门未履行防范和惩治统计造假职责，或者履行职责不到位、存在严重统计违法行为的，可以约谈其负责人，并可以依法向任免机关、监察机关等有关机关提出追究负有责任的领导人员和直接责任人员责任的建议。

第三十二条 民间统计调查机构有下列行为之一的，由政府统计机构责令改正，予以通报批评，可以并处五万元以上十万元以下罚款；情节严重的，并处十万元以上二十万元以下罚款；有违法所得的，没收违法所得：

- （一）阻碍或者拒绝政府统计机构监督检查的；
- （二）冒用政府统计调查名义的；
- （三）误导、欺骗统计调查对象的；
- （四）以暴力、威胁或者其他方式强迫统计调查对象接受调查的；
- （五）伪造、篡改统计调查资料，或者要求调查对象提供不真实统计调查资料的；
- （六）公布统计调查资料不符合本条例第二十四条第一款规定的；
- （七）违反法律、法规或者国家有关规定，泄露国家秘密、商业秘密或者个人信息的。

第三十三条 对违反本条例规定被予以行政处罚的民间统计调查机构，由政府统计机构在日常监督管理中将其列为重点监管对象，并在市、区人民政府及其统计机构和有关部门依照政府采购有关规定开展统计调查活动等购买服务时，予以信用减分或者降低信用等级。

第六章 附 则

第三十四条 前海深港现代服务业合作区管理机构参照本条例第十条规定做好统计工作，可以开展现代服务业统计制度改革，在新经济新产业统计监测等方面先行先试。

第三十五条 本条例自2023年8月1日起施行。

《深圳经济特区统计条例》修订解读

2023年6月29日，深圳市第七届人民代表大会常务委员会第十八次会议表决通过修订后的《深圳经济特区统计条例》（以下简称《条例》），自2023年8月1日起施行。《条例》立足于提升我市统计工作能力和发展水平，坚持问题导向，采用“小切口”立法形式，通过强化统计监督职能，提升统计保障水平，严管政府统计项目，规范民间统计活动，鼓励统计标准创新，破解阻碍深圳统计高质量发展的难题，构建协调统一、科学高效的统计工作新体制。现将有关情况解读如下。

一、修订的必要性

修订《条例》是践行习近平新时代中国特色社会主义思想，为高质量发展提供统计保障的需要。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视统计工作，习近平总书记多次对统计工作作出重要指示批示，统计工作得到前所未有的重视。习近平总书记指出，“统计是经济社会发展重要的基础性工作，是宏观调控的重要依据”“统计数据造假，不仅会误导决策，更会透支党和政府的公信力”“强化统计监督职能，提高统计数据质量，加快构建系统完整、协同高效、约束有力的统计监督体系”。2016年以来，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深化统计管理体制改革提高统计数据真实性的意见》《防范和惩治统计造假、弄虚作假督察工作规定》《关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见》等事关统计事业长远发展的重要文件，从党和国家战略全局出发，明确了深化统计管理体制改革、提高统计数据真实性的重大意义。深圳在建设中国特色社会主义先行示范区的过程中，坚决落实习近平总书记关于统计工作的重要指示批示精神和党中央国务院决策部署，进一步加快统计改革创新步伐，有必要修订完善我市原有统计法规，为深圳高质量发展提供坚实统计保障。

修订《条例》是落实上位法，与上位法保持紧密衔接的需要。《条例》于1996年12月经市二届人大常委会第十二次会议通过，曾于2007年修订，并于2019年修正。由于2007年修订《条例》主要依据的《中华人民共和国统计法》（以下简称《统计法》）已于2009年修订，作为重要依据的

《中华人民共和国统计法实施细则》也于2017年被《中华人民共和国统计法实施条例》（以下简称《实施条例》）废止。修订后的《统计法》和《实施条例》对统计工作提出了新的要求，作出了新的规定。因此，有必要与上位法保持衔接，并结合2022年9月修订的《广东省统计条例》的有关规定，相应修改《条例》。

修订《条例》是适应统计工作新形势，解决深圳统计工作新问题的需要。随着深圳经济社会发展，我市统计工作出现了许多新情况、新问题，需要通过立法予以解决：一是统计职能需进一步拓展，有必要提供经济形势的分析与预警、开展各项统计指标体系的监测与报告、支撑宏观调控和管理需要；二是统计数据生产方式发生了新变革，客观上要求政府统计改进方式，加强部门数据共享；三是统计信用建设、统计监督、统计调查项目管理等方面都有新的要求，需要总结提升深圳统计经验，运用法治思维和法治方式有针对性地解决深圳统计发展中存在的问题；四是民间统计调查行业发展过程中暴露出一系列问题，需要完善法规制度予以规范。

二、修订的主要内容和制度创新

《条例》共六章，三十五条，分为总则、统计机构和统计人员、统计调查、统计监督管理、法律责任、附则。主要内容包括以下五个方面。

（一）强化统计监督职能

中央有关文件提出，统计监督是党和国家监督体系的重要组成部分，是政府统计工作的一项基本职能。为了更加有效地发挥统计监督职能作用，《条例》明确要求市、区人民政府及其统计机构建立防范和惩治统计造假的责任制和问责制，优化统计监测评价机制，健全统计守信激励和统计失信惩戒机制；同时，还要求政府统计机构建立统计违法行为举报制度，与有关部门建立在工作中发现违法问题线索的移送机制，健全统计监督协调配合机制，形成系统集成、协同高效的监督体系；此外，还明确政府统计机构可以对未履行防范和惩治统计造假职责或者履行职责不到位的下级政府统计机构、同级政府有关部门负责人进行约谈。（第五条、第八条、第二十六条、第二十七条、第二十八条、第二十九条、第三十条、第三十一条）

（二）提升统计保障水平

统计工作细致繁复，需要从制度、人力、物力、财力、技术等方面

多层次、全方位地提供保障。为此，《条例》规定，市、区人民政府应当加强统计队伍建设，保障统计机构和统计人员，依法独立行使统计职权；市、区人民政府有关部门应当根据统计工作实际需要，明确承担统计工作职责的机构，配备相应的统计人员；街道办事处应当配备与统计工作任务相适应的专职或者兼职统计人员；政府统计机构和有关部门应当加强统计科学研究，健全反映经济社会发展要求和社会公众重大关切的统计指标体系，改进统计调查方法，加强统计人员培训，提高统计队伍素质。《条例》依据《实施条例》关于乡、镇统计人员的调动应当征得县级政府统计机构同意的制度设计，规定街道统计人员的调动应当征得区政府统计机构同意。此外，《条例》还要求加强推进互联网、物联网、大数据、云计算、人工智能等现代信息技术在统计工作中的应用，提升统计工作的信息化、数字化、智能化水平。（第三条、第四条、第六条、第七条、第十条、第十一条、第十二条）

（三）严管政府统计项目

《条例》围绕项目审批、购买服务和统计资料使用等三个关键环节，对政府统计工作进行事前、事中、事后的全过程严格管理。一是规定政府统计调查项目应当具备法定条件，并由审批机关依法对政府统计调查项目的必要性、可行性、科学性进行审查，建立健全统计数据质量核查制度，加强对统计数据质量的审核和评估。二是明确政府统计机构和有关部门可以根据工作需要，通过政府购买服务的方式依法委托政府统计机构以外的其他组织开展统计调查活动。要求委托方必须全流程监管合同的履行，并为受托方提供统计业务、法律知识和职业道德教育培训。为保证受托方严格按照统计调查制度和合同的约定开展活动，还明确了相应的法律责任。三是严格规范统计资料的公布和使用。规定政府统计机构应当依法依规建立健全统计资料公布制度，及时为社会公众提供咨询服务，要求政府统计机构和有关部门完善统计资料的保存管理制度、备份系统，保障统计资料安全，共享政府统计信息。（第十四条、第十六条、第十八条、第十九条、第二十条、第二十二条）

（四）规范民间统计活动

民间统计调查作为政府统计调查的重要补充，应当和政府统计调查分工合作，共同提供统计服务。近年来，随着经济社会迅猛发展和市场竞争

日益激化，民间统计调查日益活跃，获得较大发展，但也存在规范性、科学性不够的问题。《统计法》和《实施条例》主要适用于政府统计活动，对于民间统计调查活动，尚未有相应规定。中央全面深化改革委员会第二十八次会议审议通过的《关于深化统计管理体制提高统计数据真实性的意见》要求：“进一步促进和规范民间统计调查业发展，充分发挥民间统计调查在了解和促进经济社会发展、服务科学研究中的重要作用，使其成为政府统计的有益补充。研究制定相关法律法规，严惩民间统计调查中的违法行为，将其纳入社会信用体系和联合惩戒制度，提高民间统计调查的规范性、科学性”。

深圳作为国内民间统计调查发展最早也是最快的地区之一，按照中央部署先行先试，运用经济特区立法权填补制度空白，立法规范民间统计调查，鼓励、支持、引导民间统计调查健康发展，营造规范有序的市场环境，为国家立法探索经验。《条例》明确将民间统计调查机构定义为依法登记注册、批准的业务范围或者经营范围包括统计、调查的法人和非法人组织，既要求政府统计机构鼓励、支持、引导民间统计调查机构和其他组织依法开展民间统计调查活动，并实施监督管理，也规定民间统计调查机构应当依法依规开展民间统计调查活动，可以依法成立行业协会，建立行业规范，加强行业自律和管理。此外，《条例》还就民间统计调查活动明确了行为规范，并规定了相应的法律责任。（第十三条、第二十三条、第二十四条、第三十二条、第三十三条）

（五）鼓励统计标准创新

近年来，深圳新产业层出不穷、新业态方兴未艾、新商业模式不断涌现，现有的国家统计标准及统计调查制度不能完全适用的情况，出现了统计调查和管理的空白地带。为正确认识和科学分析新经济现象，更加准确反映新经济运行情况，我市各级统计机构进行了积极的探索尝试，“科技研发R&D支出纳入GDP核算”等创新做法被国家统计局采纳并在全中国推广，有必要制定符合深圳实际情况的统计标准，固化深圳统计标准创新的制度成果。为此，《条例》在规定政府统计调查应当执行国家统计标准的同时，提出尚未制定国家统计标准的，市政府统计机构可以根据经济和社会发展的实际需要，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，制定与新产业、新业态、新商业模式相适应的深圳统计标准。此外，为促进前海深化改革

开放，《条例》还规定前海深港现代服务业合作区管理机构可以开展现代服务业统计制度改革，在新经济新产业统计监测等方面先行先试。（第十七条、第三十四条）

深圳市第七届人民代表大会常务委员会 公 告

第一〇一号

深圳市第七届人民代表大会常务委员会第十九次会议于2023年7月27日表决通过：

决定任命：

张礼卫、王守睿为深圳市人民政府副市长。

现予公告。

深圳市人民代表大会常务委员会
2023年7月27日

深圳市第七届人民代表大会常务委员会 公 告

第一〇二号

《深圳经济特区消防条例》经深圳市第七届人民代表大会常务委员会第十九次会议于2023年7月27日修订通过，现予公布，自2023年11月1日起施行。

深圳市人民代表大会常务委员会
2023年8月2日

深圳经济特区消防条例

(1999年8月24日深圳市第二届人民代表大会常务委员会第三十四次会议通过 根据2004年6月25日深圳市第三届人民代表大会常务委员会第三十二次会议《关于修改〈深圳经济特区消防条例〉的决定》第一次修正 2009年9月24日深圳市第四届人民代表大会常务委员会第三十三次会议第一次修订 根据2017年10月17日深圳市第六届人民代表大会常务委员会第二十次会议《关于修改〈深圳经济特区消防条例〉的决定》第二次修正 2023年7月27日深圳市第七届人民代表大会常务委员会第十九次会议第二次修订)

目 录

第一章	总则
第二章	消防安全责任
第三章	火灾预防
第四章	消防宣传教育
第五章	消防组织
第六章	灭火救援
第七章	火灾事故调查
第八章	监督检查
第九章	法律责任
第十章	附则

第一章 总 则

第一条 为了预防火灾和减少火灾危害，加强应急救援工作，保护人身、财产安全，维护公共安全，根据《中华人民共和国消防法》以及有关法律、行政法规的基本原则，结合深圳经济特区实际，制定本条例。

第二条 深圳经济特区消防工作及相关应急救援等活动适用本条例。

第三条 消防工作贯彻预防为主、防消结合的方针，按照政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与的原则，实行消防安全责任制，建立健全社会化的消防工作网络。

第四条 市、区人民政府负责本行政区域内的消防工作。

市、区人民政府应当将消防工作纳入国民经济和社会发展规划，保障消防投入，确保消防工作与经济和社会发展相适应。

第五条 市、区消防安全委员会根据同级人民政府消防安全有关职责，并按照消防工作有关规定协调解决本地区消防工作中的重大问题，督促成员单位落实本系统、本行业的消防安全管理责任，组织开展消防安全专项治理、消防安全联合检查、消防工作考核等工作。

市、区消防安全委员会成员由主管消防工作的同级人民政府负责人和相关部门负责人组成，市、区消防安全委员会会议由主管消防工作的同级人民政府负责人召集。

市、区消防安全委员会下设办公室，由同级消防救援机构承担办公室的日常事务。

第六条 市、区应急管理部门对本行政区域内的消防工作实施监督管理，并由同级消防救援机构负责实施。

市、区人民政府相关部门在各自职责范围内，依法做好消防工作。

第七条 消防协会和其他有关行业协会应当建立健全行业消防安全自律机制和管理制度，制定从业规范，宣传消防法律、法规和专业知识。

第八条 居民委员会应当依法协助市、区人民政府和相关部门做好消防安全网格化管理、火灾隐患排查整治、应急疏散演练、消防宣传教育等工作，组织开展群众性的自防自救工作。

第九条 市、区人民政府应当推动消防科学技术研究与创新，推广使用先进消防和应急救援科技成果，加强消防救援职业教育，建立消防救援专业人才定向培养机制，增强火灾预防、扑救和应急救援的能力。

市科技创新部门应当将消防科学技术研究工作纳入科技发展规划。

第十条 对在火灾预防、扑救和应急救援等消防工作中做出突出贡献的单位和个人，应当按照有关规定给予表彰和奖励。

第十一条 每年11月为消防宣传月，11月9日为消防宣传日。

第二章 消防安全责任

第十二条 市、区人民政府履行下列消防安全职责：

- （一）贯彻执行消防法律、法规和国家有关消防工作的方针政策，依法推进消防制度建设，建立健全并落实消防工作责任制；
- （二）研究解决本行政区域内消防工作重大问题，对影响公共安全的重大火灾隐患或者区域性火灾隐患实行挂牌督办，并推动整改；
- （三）组织开展消防宣传教育，提高市民消防安全意识；
- （四）将公共消防设施建设和消防工作经费纳入财政预算，支持和保障消防教育培训、技术服务和物防技防等工作；
- （五）为街道办事处履行消防安全职责提供保障；
- （六）建立处置火灾和特殊灾害事故应急救援机制，协调组织火灾扑救和应急救援工作；
- （七）组织相关部门开展消防安全联合检查；
- （八）按照国家有关消防安全责任制的规定，组织或者委托同级消防安全委员会对火灾事故进行调查处理和必要的延伸调查处理；
- （九）对同级人民政府相关部门、下一级人民政府或者派出机构履行消防安全职责情况进行检查考评，并建立责任追究机制；
- （十）法律、法规以及国家和广东省有关规定明确的其他职责。

第十三条 发展和改革、财政、规划和自然资源、住房城乡建设、交通运输等部门在规划制定、调整和实施工作中，应当按照本条例有关规定履行相关消防安全职责。

市场监管、住房城乡建设等部门和消防救援机构应当按照各自职责加强对生产、流通和使用领域消防产品质量的监督检查。

各行业主管部门应当建立健全行业消防安全标准化管理制度，根据本系统、本行业特点，开展有针对性的消防安全监督检查，及时督促整改火灾隐患。

第十四条 消防救援机构履行下列消防安全职责：

- （一）承担综合性消防救援工作，指挥调度相关灾害事故救援行动；
- （二）依法行使消防安全综合监管职能，承担火灾预防、消防监督执法以及火灾事故调查处理相关工作；

- (三) 编制有关消防专项规划，起草消防法规和规章草案；
- (四) 依法实施公众聚集场所投入使用、营业前的消防安全检查；
- (五) 依法对消防技术服务机构进行监督管理；
- (六) 负责政府专职消防队伍建设管理指导；
- (七) 开展消防宣传教育，组织指导社会消防力量建设和消防演练；
- (八) 法律、法规以及国家和广东省有关规定明确的其他职责。

第十五条 住房建设部门履行下列消防安全职责：

- (一) 依法履行建设工程消防设计审查、消防验收、竣工验收消防备案和抽查职能，依法查处职权范围内的消防违法行为；
- (二) 依法对建设工程施工使用的消防产品和装修装饰材料进行监督管理；
- (三) 建立消防设计审查、消防验收和竣工验收消防备案档案；
- (四) 法律、法规以及国家和广东省有关规定明确的其他职责。

第十六条 公安机关履行下列消防安全职责：

- (一) 依法查处职权范围内的消防违法行为；
- (二) 协助维护消防救援现场治安秩序和保护火灾事故现场，协助消防救援机构开展火灾事故调查；
- (三) 法律、法规以及国家和广东省有关规定明确的其他职责。

公安派出所可以负责日常消防监督检查和消防宣传教育，具体办法按照国务院公安部门的规定执行。

第十七条 街道办事处履行下列消防安全职责：

- (一) 落实消防安全责任制，负责辖区消防工作，明确负责消防工作的具体机构和人员，保障消防工作经费；
- (二) 根据国家和广东省消防工作有关规定开展辖区消防安全检查，督促整改火灾隐患，定期对辖区消防安全状况进行评估，评估结果报区人民政府，并告知区消防救援机构；
- (三) 开展消防宣传教育，协助消防救援机构组织、管理、培训消防志愿者和其他公益力量；
- (四) 根据消防工作需要，建立政府专职消防队或者志愿消防队；
- (五) 根据市、区消防工作部署，落实消防安全网格化管理，开展消防安全专项治理工作和日常消防安全隐患排查治理工作；

（六）协助消防救援机构开展灭火救援、火灾事故调查工作，组织做好火灾事故善后处理工作；

（七）指导居民委员会做好消防相关工作；

（八）法律、法规以及国家和广东省有关规定明确的其他职责；

（九）市、区人民政府交办的其他消防工作。

街道办事处对辖区消防安全状况进行评估，可以委托消防技术服务机构开展。

第十八条 单位履行下列消防安全职责：

（一）落实消防安全责任制，制定并实施本单位消防安全制度、消防安全操作规程和灭火、应急疏散预案；

（二）按照国家标准、行业标准配置消防设施、器材，设置消防安全标志，并定期组织检验、维修，确保完好有效；

（三）对消防设施每年至少进行一次全面检测，确保完好有效，检测记录应当完整准确，并保存五年以上备查；

（四）保障疏散通道、安全出口、消防车通道畅通，保证防火防烟分区、防火间距符合消防技术标准；

（五）确定消防安全重点部位并设置明显防火标志；

（六）开展消防宣传教育，组织有针对性的消防演练；

（七）保障消防安全管理经费；

（八）法律、法规以及国家和广东省有关规定明确的其他职责。

单位的主要负责人是单位的消防安全责任人，对本单位的消防安全全面负责。单位可以根据需要确定本单位的消防安全管理人。消防安全管理人对本单位的消防安全责任人负责，组织和落实本单位消防安全管理各项具体工作。消防安全责任人和消防安全管理人应当按照有关规定接受消防安全管理培训。

单位组织消防演练的，应当提前三个工作日告知辖区消防救援机构，有关消防救援机构可以根据实际情况给予指导。

第十九条 经依法确定的消防安全重点单位，城中村、旧工业区以及消防法律、法规规定的特定区域的管理单位，除履行本条例第十八条规定的消防安全职责外，还应当履行下列职责：

（一）根据本单位消防安全实际情况建立相应的消防安全管理队伍，

确定消防安全管理人，组织实施本单位消防安全管理工作；

（二）实行每日防火巡查，并建立巡查记录；

（三）对员工进行岗前消防安全培训，每半年至少组织一次消防安全培训和消防演练；

（四）建立消防档案，将消防安全管理人员的基本情况，本单位消防设施配置、维护情况，以及防火巡查情况存档五年以上备查；

（五）法律、法规以及国家和广东省有关规定明确的其他职责。

第二十条 大型商业综合体的产权人、使用人除履行本条例第十八条、第十九条规定的消防安全职责外，还应当履行下列职责：

（一）确定消防安全管理人，并由相应级别的注册消防工程师或者具有相关工程类中级以上专业技术职称的人员担任；

（二）建立消防控制室与商户间双向信息联络沟通机制，确保紧急情况下信息畅通、及时响应；

（三）按照有关规定在公共区域开展消防安全提示和消防宣传；

（四）在首层或者主要出入口显著位置提示安全出口、疏散通道和消防器材的位置；

（五）按照防火分区、楼层确定火灾疏散引导员；

（六）法律、法规以及国家和广东省有关规定明确的其他职责。

第二十一条 高层公共建筑的产权人、使用人，除履行本条例第十八条、第十九条规定的消防安全职责外，还应当履行下列职责：

（一）在显著位置公示消防安全管理人的姓名、联系方式和消防安全管理职责；

（二）确定禁火禁烟区域，并设置明显标志；

（三）每年至少进行一次全要素综合演练；

（四）法律、法规以及国家和广东省有关规定明确的其他职责。

超高层公共建筑应当按照有关建筑设计防火规范设置避难层，并在显著位置设置标识，指示避难层的位置。

第二十二条 公共娱乐场所经营者除履行本条例第十八条、第十九条规定的消防安全职责外，还应当履行下列职责：

（一）经营场所的室内装修装饰按照消防技术标准使用不燃、难燃材料；

- (二) 营业时不得超过额定人数；
- (三) 不得在经营场所内存放、使用易燃易爆危险品；
- (四) 法律、法规以及国家和广东省有关规定明确的其他职责。

第二十三条 公共交通经营者除履行本条例第十八条规定的消防安全职责外，还应当履行下列职责：

- (一) 在公共交通工具上配置消防器材和逃生工具等，并安装或者摆放在明显且便于取用的位置；
 - (二) 定期对公共交通工具的门窗开关、灭火器材和逃生工具等进行检查维护；
 - (三) 定期对公共交通工具的电气线路进行检测，避免电气线路发热过度导致自燃；
 - (四) 定期对司乘人员进行消防安全培训和应急演练；
 - (五) 法律、法规以及国家和广东省有关规定明确的其他职责。
- 公共交通工具发生火灾危险时，司乘人员应当立即组织、引导乘客疏散。

第二十四条 住宅区的物业服务人在物业服务区域内履行下列消防安全职责：

- (一) 建立健全消防安全制度，明确消防安全责任；
- (二) 定期开展防火检查，消除火灾隐患；
- (三) 发现消防违法行为的，立即制止，制止无效的，及时报告消防救援机构或者街道办事处；
- (四) 落实消防车通道标志、标识、标线管理，保障公共疏散通道、安全出口、消防车通道畅通；
- (五) 管理、维护物业服务区域内的公共消防设施、器材，保障消防设施、器材以及消防安全标志完好有效；
- (六) 负责物业服务区域内电动自行车、电动摩托车及其蓄电池停放、放置、充电等行为的消防安全管理；
- (七) 开展消防宣传教育，每年至少组织一次消防演练；
- (八) 法律、法规以及国家和广东省有关规定明确的其他职责。

非住宅区的物业服务人应当按照物业服务合同的约定，履行相应的消防安全职责。

未委托物业服务人提供物业管理服务的，街道办事处应当组织协调其共用消防设施、设备的建设和维护管理工作；居民委员会应当组织物业业主或者使用人签订社区防火公约，明确消防安全管理责任，履行相关义务，进行消防安全自我管理。

第二十五条 建筑物或者场所出租使用的，出租人应当确保出租的建筑物或者场所及其燃气、电力设施符合有关法律、法规规定和消防技术标准；承租人不得擅自改变房屋使用功能和结构，降低房屋消防安全标准。

出租人与承租人应当以书面形式明确双方的消防安全责任；未以书面形式明确的，出租人对公用的疏散通道、安全出口、建筑消防设施等进行统一管理，承租人对使用范围内的消防安全负责。

出租人或者承租人发现出租房屋存在火灾隐患的，应当及时消除。出租人发现承租人有消防安全违法行为，应当及时制止；制止无效的，及时报告消防救援机构或者街道办事处。

第三章 火灾预防

第二十六条 市消防救援机构应当会同市发展和改革、规划和自然资源、住房城乡建设、交通运输、应急管理等部门按照统筹兼顾、科学合理、与经济和社会发展相适应的原则，制定本市消防专项规划，并将其纳入国土空间规划。

消防专项规划应当包含消防安全布局、消防站、消防供水、消防通信、消防监控网络、消防车通道、消防装备、消防战勤保障等内容。

第二十七条 市、区人民政府和消防救援机构应当推动智慧消防建设，建立消防大数据平台，为火灾预防、区域火灾风险评估、火灾扑救和应急救援提供技术支持。

第二十八条 市、区人民政府相关部门、消防救援机构和供水、供电、供气、通信等公用事业单位应当共享与消防安全相关监管和服务信息。

第二十九条 建设工程的消防设计、施工必须符合国家工程建设消防技术标准。建设单位依法对建设工程消防设计、施工质量负首要责任。设计、施工、工程监理、技术服务等单位依法对建设工程消防设计、施工质量负主体责任。建设、设计、施工、工程监理、技术服务等单位的从业人员依法对建设工程消防设计、施工质量承担相应的个人责任。

第三十条 住房建设部门实施建设工程消防设计审查、消防验收、竣工验收消防备案和抽查时，可以委托有关专业技术服务机构进行技术审查、现场检查 and 综合评定。

前款规定的技术服务机构应当按照建设工程法律、法规、国家工程建设消防技术标准和国家有关规定提供服务，并对出具的意见或者报告承担相应的法律责任。

住房建设部门应当及时将建设工程消防验收、竣工验收消防备案和抽查情况告知同级消防救援机构和建设工程所属的街道办事处，并与同级消防救援机构共享建筑平面图、消防设施平面布置图、消防设施系统图等资料。

第三十一条 建设工程的设计单位可以按照签订建设工程设计合同时的消防法律、法规和国家工程建设消防技术标准进行消防设计。

第三十二条 符合原建造、改造时消防技术要求的既有建筑改造利用，适用最新国家工程建设消防技术标准确有困难的，可以调整适用最新国家工程建设消防技术标准，但是不得低于原建造、改造时适用的国家工程建设消防技术标准。

连片改造中综合运用消防新技术、新设备、加强性管理措施等保障消防安全的，住房建设部门应当会同消防救援机构等相关单位组织特殊消防设计专家评审论证。

第三十三条 对于按照国务院住房和城乡建设部门规定实行竣工验收消防备案和抽查的建设工程，有下列情形之一的，可以由市住房建设部门组织专家评审，并邀请市消防救援机构列席：

（一）国家工程建设消防技术标准没有规定，需要采用国际标准或者境外标准的；

（二）消防设计文件拟采用的新技术、新工艺、新材料不符合国家工程建设消防技术标准规定的。

专家评审的程序，按照国家建设工程消防设计审查验收有关规定执行。

专家评审的结果可以作为建筑消防设计审查验收的依据。

第三十四条 建设单位向住房建设部门申请消防设计审查，应当提交下列材料：

- (一) 消防设计审查申请表；
- (二) 消防设计文件。

第三十五条 建设单位向住房城乡建设部门申请消防验收、办理竣工验收消防备案，应当提交下列材料：

- (一) 消防验收申请表；
- (二) 含有消防查验报告的工程竣工验收报告；
- (三) 涉及消防的建设工程竣工图纸。

第三十六条 公众聚集场所投入使用、营业前应当向消防救援机构申请消防安全检查，未经消防救援机构许可的，不得投入使用、营业。

申请人选择告知承诺方式办理公众聚集场所投入使用、营业前消防安全许可，申请材料齐全、符合法定形式的，消防救援机构应当当场予以许可，并自许可之日起二十个工作日内，根据消防技术标准和管理规定，进行现场核查。

申请人选择不采用告知承诺方式办理公众聚集场所投入使用、营业前消防安全许可的，消防救援机构应当自受理申请之日起五个工作日内，根据消防技术标准和管理规定，对该场所进行检查，并自检查之日起三个工作日内作出是否予以许可的决定。

第三十七条 公众聚集场所的经营者应当就下列消防安全事项向社会作出承诺，并在经营场所显著位置进行公开：

- (一) 疏散通道、安全出口保持畅通；
- (二) 按照国家标准、行业标准配置消防设施、器材，并确保完好有效；
- (三) 经营场所内的装修装饰材料按照消防技术标准使用不燃、难燃材料；
- (四) 发生火灾时有专门工作人员组织、引导人员疏散。

第三十八条 公共消防设施、消防装备应当符合城市发展需要，需要配置、增建、改建或者进行技术改造的，消防救援机构应当书面报告同级人民政府批准后，由同级人民政府组织实施。

生产、储存易燃易爆危险品的场所影响公共安全需要搬迁的，市、区人民政府应当及时组织、协调相关部门、单位限期解决，消除安全隐患。

第三十九条 市人民政府可以根据城市发展的实际情况，对城中村既

有建筑物的消防安全制定相应的具体消防技术规范。

区人民政府、街道办事处应当加强对城中村、旧工业区、老城区消防安全的监督检查，根据需要改造公共消防设施，配备必要的消防装备。城中村、旧工业区、老城区的公共消防设施和消防装备由街道办事处组织管理和维护。

第四十条 农村城市化历史遗留违法建筑由区人民政府负责安全纳管。区人民政府应当组织开展历史遗留违法建筑消防安全隐患排查，经排查存在消防安全隐患的，应当责令限期整改。具体办法由市人民政府另行制定。

第四十一条 容易造成群死群伤火灾的人员密集场所、易燃易爆单位和高层、地下公共建筑等火灾高危单位，应当建立消防安全评估制度，由符合从业条件的消防技术服务机构开展评估，评估结果向社会公开。

鼓励火灾高危单位聘请注册消防工程师参与消防工作。

第四十二条 鼓励单位投保火灾相关保险，火灾高危单位应当按照国家有关规定投保火灾公众责任保险。

保险机构可以对投保单位开展消防安全风险评估，将火灾相关保险费率 and 单位消防安全状况联系浮动，促进投保单位提高消防安全管理水平。

第四十三条 设置火灾自动报警系统和需要联动控制消防设备的建筑应当设置消防控制室。

消防控制室应当由其管理单位实行二十四小时值班制度，每班不少于两人；能够通过城市消防远程监控系统实现远程操作消防控制室所有控制功能的，每班不少于一人。

消防控制室值班操作人员应当依法取得相应等级的消防行业特有工种职业资格证书，熟练掌握火警处置程序和要求，依法履行相关岗位职责。

消防控制室内应当放置有关建筑竣工后的总平面布局图、建筑消防设施平面布置图、建筑消防设施系统图和安全出口布置图、重点部位位置图等。

第四十四条 符合国家消防技术服务管理有关规定的消防技术服务机构可以提供消防设施维护保养检测、消防安全评估等方面的技术服务，并对所提供的技术服务承担相应的法律责任。

消防救援机构按照国家消防技术服务管理规定，通过消防技术服

务机构管理平台，采用专项抽查、监督检查、执业能力测评、信用监管等形式，对消防技术服务机构及其从业人员实施监督管理。

第四十五条 任何单位和个人不得损坏、挪用或者擅自拆除、停用消防设施、器材，不得埋压、圈占、遮挡消火栓或者占用防火间距，不得占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口、消防车通道。人员密集场所的门窗不得设置影响逃生和灭火救援的障碍物。

同一建筑物由两个以上产权人、使用人管理或者使用的，不得设置影响疏散的分隔设施。

第四十六条 禁止生产、销售或者使用不合格的消防产品以及国家明令淘汰的消防产品。

第四十七条 鼓励应用消防远程监控、电气火灾监测、物联网技术等物防技防措施，提升消防安全管理水平。

大型商业综合体、高层公共建筑、公共娱乐场所、文物保护单位等消防安全重点单位，应当按照消防技术标准，为其非消防用电负荷设置电气火灾监控系统。

鼓励居民在住宅户内安装独立式火灾探测报警器，配备消防器材。

第四十八条 除本条例第四十五条第一款规定外，禁止电动自行车、电动摩托车及其蓄电池在下列地点停放、放置或者充电：

（一）公共门厅、楼梯间、电梯轿厢；

（二）用于居住、办公等人员聚集的室内场所以及其他不符合消防安全条件的室内场所；

（三）法律、法规规定禁止停放、放置、充电的其他地点。

拟建、在建的住宅小区、住宅建筑和人员密集场所等建设项目，建设单位应当设置电动自行车、电动摩托车集中停放、充电场所，配置符合用电安全要求的充电设施，采取防火分隔措施，或者满足防火间距的要求。

既有建筑场所的产权人、管理人或者使用人应当按照消防技术标准，设置或者改造电动自行车、电动摩托车集中停放、充电场所。无法设置电动自行车、电动摩托车集中停放、充电场所的，区人民政府应当优先就近规划建设公共的电动自行车、电动摩托车集中停放、充电场所。

第四章 消防宣传教育

第四十九条 市、区人民政府应当加强公益性消防科普宣传教育培训场所建设，并纳入民生工程。

市、区人民政府各部门及其他依法具有行政管理或者公共服务职能的组织应当按照各自职责，结合本行业、本系统业务特点开展消防安全教育培训工作，并纳入相关工作考核内容。

第五十条 应急管理部门和消防救援机构应当加强消防法律、法规和消防安全知识的宣传，并督促、指导、协助有关单位做好消防宣传教育工作。

负有消防监管执法职能的部门应当每年制定消防宣传教育计划，采取多种形式开展消防宣传教育活动。

消防救援机构应当根据实际需要，建立和完善消防宣传开放站和消防安全示范点，开展消防宣传教育工作。

第五十一条 市、区教育部门应当指导和监督学校做好消防安全教育工作，并纳入工作考核范围。

第五十二条 市、区人力资源和社会保障部门、有关职业培训机构应当将消防安全纳入职业教育培训。

第五十三条 机关、团体、企业、事业单位每年至少组织一次对本单位全体员工的消防安全知识培训。

国家和广东省对消防安全重点单位的消防宣传教育另有规定的，从其规定。

第五十四条 各级各类学校应当针对不同年龄阶段学生的认知特点，开展下列消防教育工作：

- （一）将消防安全教育纳入教育课程体系；
- （二）在开学初、寒暑假前、学生军训期间，开展专题消防教育；
- （三）结合不同课程实验课的特点和要求，对学生进行有针对性的消防安全教育；
- （四）组织学生到当地消防宣传开放站参观体验；
- （五）每学年至少组织学生开展一次应急疏散演练；
- （六）对寄宿学生开展经常性的安全用火、用电知识教育，定期开展

应急疏散演练。

学前教育机构应当采取适合幼儿特点的方式，对幼儿开展消防安全常识教育。

消防救援机构应当加强对学校、学前教育机构的消防安全教育活动指导，每年安排工作人员为全市中小学讲授至少一节消防安全课。

第五十五条 公共交通工具和公众聚集场所经营者，应当利用广告媒体、广播、视频设备、宣传栏等形式宣传消防法律、法规和消防知识，刊播公益广告。

第五十六条 广播、电视、报刊、互联网站等公共媒体应当面向社会进行消防宣传教育，并按照有关规定免费刊播消防救援机构提供的消防公益广告。

第五十七条 年满十四周岁、在本市居住的人员，经市消防救援机构培训合格后，可以成为消防志愿者，由市消防救援机构和市志愿者联合会联合颁发证书。

消防志愿者可以参与消防宣传活动，并对本市消防安全工作提出意见和建议。

消防救援机构应当每年对消防志愿者进行一次消防安全知识培训，其所在单位应当予以支持。

消防志愿者对本市消防安全工作作出突出贡献的，由市消防救援机构和市志愿者联合会按照有关规定予以表彰和奖励。

第五章 消防组织

第五十八条 市、区人民政府应当按照国家和广东省有关规定，发展以国家综合性消防救援队伍为主体，以专职消防队和志愿消防队为补充的消防组织，保障其与消防工作的需要相适应。

第五十九条 市、区人民政府应当根据经济社会发展需要，建设下列消防救援专业力量：

- （一）建立政府专职消防队，并配备消防救援装备；
- （二）根据实际需要建设消防救援指挥中心、训练基地和物资储备基地；
- （三）建设高层、地下、石油化工、山岳、水域、地质灾害、航空、

核生化等消防救援专业力量，并将其纳入突发事件应急机制。

区人民政府可以根据构建网格化快速灭火救援体系的需要，在街道、社区以小型消防站的形式建立政府专职消防队。

第六十条 政府专职消防队履行下列职责：

（一）参与火灾扑救，按照国家有关规定承担重大灾害事故和其他以抢救人员生命为主的应急救援工作；

（二）开展消防安全巡查，劝阻消防违法行为，及时消除火灾隐患；

（三）开展消防法律、法规和消防安全知识宣传；

（四）法律、法规以及国家和广东省有关规定明确的其他消防工作职责。

第六十一条 下列单位应当建立单位专职消防队，承担本单位的火灾扑救工作：

（一）大型核设施单位、大型发电厂、民用机场、主要港口；

（二）生产、储存易燃易爆危险品的大型企业；

（三）储备可燃的重要物资的大型仓库、基地；

（四）第一项、第二项、第三项规定以外的火灾危险性较大、距离国家综合性消防救援队较远的其他大型企业；

（五）距离国家综合性消防救援队较远、被列为全国重点文物保护单位的古建筑群的管理单位。

第六十二条 大型商业综合体、高层公共建筑和地下公共建筑产权人或者管理人根据需要建立单位专职消防队或者志愿消防队。

城中村、旧工业区等重点区域的管理单位应当建立适合自身需要的单位专职消防队或者志愿消防队，承担管理区域内的火灾扑救工作。

第六十三条 鼓励单位、居民委员会和群众根据需要组建志愿消防队。单位和居民委员会可以以微型消防站的形式建立志愿消防队。

第六十四条 市、区消防救援机构应当对政府专职消防队进行统一管理、统一训练和统一调度，对单位专职消防队、志愿消防队进行业务指导、培训和调度。

专职消防队队员经专业培训合格后方可上岗。

第六十五条 国家综合性消防救援队、专职消防队和志愿消防队开展灭火救援演练时，相关部门和单位应当予以配合。

第六十六条 国家综合性消防救援队和专职消防队的救援人员，根据国家、广东省和本市相关规定享受抚恤优待、表彰奖励等职业保障。

第六十七条 专职消防队和志愿消防队的组建单位应当为其消防队员购买人身意外伤害保险。

第六章 灭火救援

第六十八条 开展火灾扑救和应急救援工作，应当坚持生命至上、科学施救的原则，最大限度抢救遇险人员，充分保障救援人员的生命安全。

第六十九条 消防救援机构开展火灾扑救和应急救援工作，应当根据掌握的情况和现场需要，启动相应的灭火和应急救援预案，合理调派灭火救援力量。

专职消防队、志愿消防队和其他社会救援组织参加火灾扑救和应急救援工作应当接受消防救援机构的统一指挥和调度。

火灾扑救和应急救援工作需要其他单位协助的，有关单位应当予以协助。

第七十条 消防救援机构接到火警或者应急救援报警后，应当指令就近的消防救援队伍立即赶赴现场。

消防救援队伍到达火灾事故或者应急救援现场后，应当按照有关规定采取救助遇险人员，扑救火灾，搜索现场，排除险情等措施。

第七十一条 消防救援机构应当会同卫生健康等相关部门建立消防救援和院前急救联动机制，实行消防报警和急救中心应急合作。

第七十二条 在执行扑救火灾任务或者应急救援任务的过程中，需要立即清除疏散通道、消防车通道等影响逃生和灭火救援的障碍物，当事人不能清除的，消防救援机构可以决定立即实施代履行；当事人不在场的，应当事后立即通知当事人，并依法作出处理。

第七十三条 发生火灾事故造成人员伤亡或者重大财产损失的，市、区人民政府或者街道办事处应当为受灾人员提供必要的生活和医疗救助。

火灾发生地所在区人民政府应当对参加非本单位火灾扑救和应急救援工作的单位专职消防队、志愿消防队和其他社会救援组织所发生的物资损耗给予补偿，对相关人员给予补助。

第七章 火灾事故调查

第七十四条 消防救援机构负责调查火灾原因，统计火灾损失。

第七十五条 消防救援机构可以根据火灾事故调查需要划定现场封闭范围，进入现场和相关场所进行勘验和检查。

消防救援机构有权向火灾发生知情人询问情况，调取资料；有权向有关单位查阅、复制相关文件、资料。

第七十六条 消防救援机构可以委托依法设立的价格鉴证机构、资产评估机构对火灾直接财产损失进行鉴定或者评估。火灾直接财产损失鉴定意见或者评估报告可以作为消防救援机构统计火灾损失的依据。

第七十七条 消防救援机构开展火灾事故调查时涉及其他相关部门业务管理领域的，相关部门应当协助配合。

第七十八条 消防救援机构应当自接到火灾报警之日起三十日内作出火灾事故认定；情况复杂、疑难的，经消防救援机构负责人批准，可以延长三十日。火灾事故调查中需要进行检验、鉴定的，检验、鉴定时间不计入调查期限。

火灾事故调查结束后，消防救援机构应当制作火灾事故认定书，并自作出之日起七日内送达当事人，告知当事人申请复核的权利。

火灾事故认定书应当包含火灾事故基本情况和起火原因，并列明相关证据。

第七十九条 对火灾事故认定有异议的，可以自火灾事故认定书送达之日起十五日内，向上一级消防救援机构提出书面复核申请。复核申请由火灾事故当事人或者其法定代理人、委托代理人提出。有权申请复核的当事人死亡的，其近亲属可以申请复核。

复核申请以一次为限。

复核机构应当自收到复核申请之日起七日内作出是否受理的决定并书面通知申请人、其他有关当事人和原认定机构。复核申请有下列情形之一的，复核机构不予受理：

- （一）超过复核申请期限的；
- （二）已经复核并作出复核结论的；
- （三）按照有关规定适用简易调查程序作出火灾事故认定的。

复核机构应当自受理复核申请之日起三十日内，作出复核结论，并自作出之日起七日内送达申请人、其他当事人和原认定机构。对需要向有关人员进行调查或者火灾现场复核勘验的，经复核机构负责人批准，复核期限可以延长三十日。

第八十条 保险公司或者保险公司委托的代理人在不妨碍消防救援机构调查的情况下，可以对火灾造成的损失进行核查，相关单位和个人应当予以配合。但法律、法规另有规定的除外。

第八十一条 火灾发生后，有关单位和个人应当立即报告消防救援机构，保护火灾现场，直至消防救援机构作出解除保护现场通知书时为止。

认为火灾有放火嫌疑的，应当及时向公安机关报案。

第八十二条 消防救援机构在火灾事故调查过程中应当按照国家有关火灾事故调查的规定，根据不同情况做出相应处理。

发生较大、重大、特别重大火灾事故的，市消防救援机构应当就火灾事故情况形成专题报告报市人民政府。

第八章 监督检查

第八十三条 消防救援机构应当对机关、团体、企业、事业等单位遵守消防法律、法规的情况依法进行监督检查。

住房城乡建设部门、公安派出所各自职责范围内履行相应的消防监督检查职责。

街道办事处按照本条例规定履行消防监督检查职责。

第八十四条 实施消防监督检查，可以进入现场，调阅有关资料，向有关单位和人员了解情况。

第八十五条 消防救援机构和街道办事处应当根据火灾发生的规律、特点，并结合重大节日、重大活动等消防安全需要，组织开展消防安全检查。

第八十六条 消防救援机构接到对消防违法行为的举报、投诉，依法按照职权范围受理、登记，并按照下列规定进行实地核查：

（一）对举报、投诉占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口或者其他妨碍安全疏散行为，以及擅自停用消防设施的，应当在接到举报、投诉后二十四小时内进行核查；

（二）对举报、投诉本款第一项以外的消防违法行为的，应当在接到举报或者投诉之日起三个工作日内进行核查。

核查后，对消防违法行为依法处理。处理情况应当及时告知举报、投诉人；无法告知的，应当在受理登记中注明。

第八十七条 对建筑物或者场所进行消防监督检查的，应当按照建筑物、场所建造或者改造时适用的消防技术标准开展。

第八十八条 消防救援机构、公安派出所在消防监督检查中发现火灾隐患的，应当通知有关单位或者个人立即采取措施消除。对具有下列情形之一，不及时消除火灾隐患可能严重威胁公共安全的，消防救援机构应当按照有关规定对危险部位或者场所采取临时查封措施：

（一）疏散通道、安全出口数量不足或者严重堵塞，已不具备安全疏散条件的；

（二）建筑消防设施严重损坏，不再具备防火灭火功能的；

（三）人员密集场所违反消防安全规定，使用、储存易燃易爆危险品的；

（四）公众聚集场所违反消防技术标准采用易燃可燃材料装修装饰，可能导致重大人员伤亡的；

（五）其他可能严重威胁公共安全的火灾隐患。

临时查封期限以三十日为限。逾期未消除火灾隐患的，经消防救援机构负责人批准，临时查封期限可以延长至六十日。

第八十九条 应急管理、住房建设、公安、市场监管、消防救援机构和街道办事处等单位应当建立消防监督检查执法协作机制，加强消防监督检查联合执法、信息共享和证据互认。

第九十条 市、区人民政府和消防救援机构应当加强消防安全信用体系建设，将消防安全监管相关信用信息纳入市公共信用管理体系。

有关单位作出的行政处罚信息，依法纳入市公共信用信息目录，并按照规定开展信用监管。

第九十一条 任何单位和个人有权对消防监督检查中的违法违纪行为进行检举、控告。收到检举、控告的单位应当按照职责及时查处，并将处理结果书面答复举报人。

第九十二条 消防救援机构、街道办事处应当聘请消防社会监督员，

对本单位的消防工作进行监督，对工作中存在的问题提出整改意见和建议。

第九十三条 国家综合性消防救援队伍指挥员、消防员经培训、考核合格取得人民政府统一制发的执法证件后，依法开展消防监督检查执法工作。

街道办事处根据委托开展消防监督检查执法工作的，应当明确消防监督管理人员，消防监督管理人员经培训、考核合格取得人民政府统一制发的执法证件后，依法开展消防监督检查执法工作。

消防文员经市消防救援机构培训、考核合格后，可以协助开展消防监督检查执法工作。具体聘用、培训和考核管理办法由市消防救援机构会同市人力资源保障部门另行制定。

第九章 法律责任

第九十四条 单位违反本条例规定，有下列行为之一的，由消防救援机构责令改正，处五千元以上五万元以下罚款；情节严重的，处五万元以上十万元以下罚款：

（一）消防设施、器材或者消防安全标志的配置、设置不符合国家标准、行业标准，或者未保持完好有效的；

（二）损坏、挪用或者擅自拆除、停用消防设施、器材的；

（三）占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口或者有其他妨碍安全疏散行为的；

（四）埋压、圈占、遮挡消火栓或者占用防火间距的；

（五）占用、堵塞、封闭消防车通道，妨碍消防车通行的；

（六）在人员密集场所门窗上设置影响逃生和灭火救援的障碍物的；

个人有前款第二项、第三项、第四项、第五项行为之一的，处警告或者五百元以下罚款。

有本条第一款第三项、第四项、第五项、第六项行为，经责令改正拒不改正的，依法强制执行，所需费用由违法行为人承担。

第九十五条 单位有下列行为之一的，由消防救援机构责令限期改正；逾期不改正的，处一万元以上五万元以下罚款，并对其消防安全责任人处单位罚款数额百分之五以上百分之十以下罚款：

（一）未落实消防安全责任制，制定并实施本单位的消防安全制度、消防安全操作规程和灭火、应急疏散预案的；

（二）未按照有关规定组织防火检查、消除火灾隐患，确定消防安全重点部位并设置明显防火标志的；

（三）未按照有关规定对建筑消防设施每年进行一次全面检测的；

（四）未按照有关规定进行消防宣传教育，组织有针对性的消防演练的。

公共交通经营者未按照本条例规定履行消防安全职责的，由消防救援机构按照前款规定执行。

第九十六条 经依法确定的消防安全重点单位，城中村、旧工业区以及消防法律、法规规定的特定区域的管理单位未按照本条例规定履行消防安全职责的，由消防救援机构责令限期改正；逾期不改正的，处五万元以上十万元以下罚款，并对其消防安全责任人处单位罚款数额百分之五以上百分之十以下罚款。

大型商业综合体、高层公共建筑的产权人、使用人，公共娱乐场所经营者未按照本条例规定履行消防安全职责的，由消防救援机构按照前款规定从重处罚。

第九十七条 物业服务人违反本条例规定，有下列行为之一的，由消防救援机构责令限期改正；逾期不改正的，处五千元以上二万元以下罚款；情节严重的，处二万元以上五万元以下罚款：

（一）未建立健全消防安全制度，明确消防安全责任的；

（二）未定期开展防火检查，消除火灾隐患的；

（三）未落实消防车通道管理，保障疏散通道、安全出口、消防车通道畅通的；

（四）未落实电动自行车、电动摩托车消防安全管理的；

（五）未开展消防宣传教育，或者未每年组织一次消防演练的。

第九十八条 违反本条例规定，有下列行为之一的，由住房建设部门、消防救援机构按照各自职责责令停止施工、停止使用或者停产停业，并处三万元以上十万元以下罚款；情节严重的，由住房建设部门、消防救援机构按照各自职责责令停止施工、停止使用或者停产停业，并处十万元以上三十万元以下罚款：

（一）依法应当进行消防设计审查的建设工程，未经依法审查或者审查不合格，擅自施工的；

（二）依法应当进行消防验收的建设工程，未经消防验收或者消防验收不合格，擅自投入使用的；

（三）其他建设工程验收后经依法抽查不合格，未停止使用的；

（四）公众聚集场所未经消防救援机构许可，擅自投入使用、营业的，或者经核查发现场所使用、营业情况与承诺内容不符的。

核查发现公众聚集场所使用、营业情况与承诺内容不符，经责令限期改正，逾期未整改或者整改后仍未达到要求的，依法撤销相应许可。

建设单位未按照有关规定在验收后报住房建设部门竣工验收消防备案的，由住房建设部门责令改正，处五千元以下罚款。

第九十九条 违反消防法律、法规规定，有下列行为之一的，由住房建设部门责令改正，处一万元以上五万元以下罚款；情节严重的，责令停止施工，处五万元以上十万元以下罚款；并对其直接责任人员处单位罚款数额百分之五以上百分之十以下罚款：

（一）建设单位要求建筑设计单位或者建筑施工企业降低消防技术标准设计、施工的；

（二）建筑设计单位未按照消防技术标准进行消防设计的；

（三）建筑施工单位未按照消防设计文件和消防技术标准施工，降低消防施工质量的；

（四）工程监理单位与建设单位或者建筑施工单位串通，弄虚作假，降低消防施工质量的。

第一百条 违反本条例第四十八条规定，停放、放置电动自行车、电动摩托车及其蓄电池，或者为电动自行车、电动摩托车及其蓄电池充电的，由消防救援机构责令改正；拒不改正的，对单位处一千元以上五千元以下罚款，对个人处五百元以上一千元以下罚款。

第一百零一条 违反本条例第八十八条第一款规定，未及时消除隐患的，由消防救援机构责令改正，处五千元以上五万元以下罚款；情节严重的，处五万元以上十万元以下罚款。

单位或者个人因违反第八十八条规定行为，相关危险部位或者场所被临时查封，查封期限届满后仍未消除火灾隐患的，由消防救援机构责令停

止使用或者停产停业。

第一百零二条 住房建设部门、消防救援机构、公安机关和街道办事处等国家机关及其工作人员在消防工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依法对其主要负责人和直接责任人给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第一百零三条 住房建设部门、消防救援机构可以根据实际需要，在法定权限内将适合由街道办事处实施的行政处罚委托街道办事处具体实施。

第一百零四条 阻碍住房建设部门、消防救援机构、公安机关和街道办事处等国家机关工作人员依法执行职务的，由公安机关依照《中华人民共和国治安管理处罚法》的规定进行处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第十章 附 则

第一百零五条 本条例下列用语的含义：

（一）单位，是指机关、团体、企业、事业单位以及其他组织。

（二）消防安全重点单位，是指发生火灾可能性较大以及发生火灾可能造成重大人员伤亡或者财产损失的单位。

（三）大型商业综合体，是指已建成并投入使用且建筑面积不小于五万平方米的集购物、住宿、餐饮、娱乐、展览、交通枢纽等两种或者两种以上功能于一体的单体建筑和通过地下连片车库、地下连片商业空间、下沉式广场、连廊等方式连接的多栋商业建筑组合体。

（四）高层公共建筑，是指建筑高度大于二十四米的非单层公共建筑。

（五）超高层公共建筑，是指建筑高度超过一百米的公共建筑。

（六）火灾隐患，是指违反消防法律、法规，可能造成火灾危害的下列情形：

- 1.影响人员安全疏散或者灭火救援行动，不能立即改正的；
- 2.消防设施、器材、消防安全标志未保持完好有效，影响防火灭火功能的；
- 3.消防产品和装修装饰材料不符合国家规定的；

- 4.擅自改变防火分区，容易导致火势蔓延、扩大的；
 - 5.在人员密集场所违反消防安全规定，使用、储存易燃易爆危险品，不能立即改正的；
 - 6.不符合城市消防安全布局要求，影响公共安全的；
 - 7.其他可能增加火灾实质危险性或者危害性的情形。
- 重大火灾隐患按照国家有关标准认定。

（七）专职消防队，是指由市、区人民政府组建的专职从事火灾扑救、应急救援等消防工作的政府专职消防队，和由企业、事业单位组建的专职从事火灾扑救、应急救援等消防工作的单位专职消防队。

（八）消防文员，是指经市、区人民政府或者消防救援机构聘用，并由消防救援机构管理的，在消防救援机构以及有关部门承担消防宣传教育培训、档案管理等辅助服务工作，协助开展行政执法工作的人员。

第一百零六条 按照国家和广东省有关规定应当履行单位消防安全职责的个体工商户，履行本条例规定的单位消防安全职责；个体工商户符合消防安全重点单位界定标准的，还应当履行本条例规定消防安全重点单位的消防安全职责。

第一百零七条 本条例自2023年11月1日起施行。

《深圳经济特区消防条例》解读

《深圳经济特区消防条例》（以下简称《条例》）经深圳市第七届人民代表大会常务委员会第十九次会议于2023年7月27日修订通过，自2023年11月1日起施行。现将有关情况解读如下。

一、修订的必要性

修订《条例》是贯彻国家有关消防工作决策部署，提升我市消防工作法治化水平的具体实践。消防安全关系人民群众生命财产安全，是国家安全和社会稳定的重要保障。党中央、国务院历来高度重视消防工作。2019年5月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深化消防执法改革的意见》（厅字〔2019〕34号），要求各有关部门按照重大改革于法有据的要求加快推动《中华人民共和国消防法》等法律法规修订工作，各地区相应做好有关法规规章清理、修订工作；2022年2月，国务院安全生产委员会印发《“十四五”国家消防工作规划》，鼓励深圳围绕服务国家重大战略，因地制宜加强地区性立法。为了贯彻国家有关消防工作的决策部署，落实国家对深圳消防立法提出的更高要求，有必要及时修订《条例》，进一步提升我市消防工作法治化水平。

修订《条例》是贯彻上位法，顺应消防体制改革的必然要求。近年，国家消防体制发生重大改革。2018年3月，国务院组建应急管理部，整合原公安部的消防管理职责。2019年4月，《中华人民共和国消防法》作出修改，将消防工作的监督管理主体由公安机关变更为应急管理部门，实施主体由公安机关消防机构变更为消防救援机构，并将建设工程消防设计审查、消防验收、竣工验收消防备案和抽查的主体由公安机关消防机构变更为住房建设部门。根据国家消防体制改革要求，2018年10月，我市也将消防监督实施职能由市公安局消防监督管理支队移交至市消防救援支队。而现行《条例》的相关规定，与《中华人民共和国消防法》规定以及我市现有消防体制已不相适应。为做好与上位法的衔接，理顺我市现有消防体制机制，修订《条例》刻不容缓。

修订《条例》是固化我市消防工作经验做法，提升消防治理体系和治

理能力现代化水平的现实需要。《条例》自实施以来对深圳消防工作发挥了重要作用，但随着我市经济社会的快速发展以及国家对消防工作重视程度的不断提升，《条例》部分规定与新时代新任务新要求已不相适应。面对新形势下消防安全形势依然严峻、应急救援任务艰巨繁重、消防安全基础总体薄弱等挑战，我市在压实消防安全责任、推行新型监管模式、精准整治突出问题等方面，进行了一系列改革和探索。有必要系统总结，将行之有效、比较成熟的经验做法上升为法规制度予以固化，为大力提升我市消防治理体系和治理能力现代化水平提供法治支撑。

二、修订的主要内容

（一）构建消防监管工作新格局

《条例》按照《中华人民共和国消防法》规定和消防体制改革要求，结合我市消防安全监管工作实际，构建由应急管理部门、消防救援机构、住房城乡建设部门、公安机关及其派出所和街道办事处等多方共同参与的消防监管工作新格局。一是将消防工作的监督管理主体由公安机关变更为应急管理部门，实施主体由公安机关消防机构变更为消防救援机构。二是将建设工程消防设计审查、消防验收、竣工验收消防备案和抽查的主体由公安机关消防机构变更为住房城乡建设部门。三是明确公安机关依法查处职权范围内的消防违法行为，协助维护消防救援现场治安秩序和保护火灾事故现场，协助开展火灾事故调查等职责，以及公安派出所负责日常消防监督检查和消防宣传教育等职责。四是允许住房城乡建设部门、消防救援机构在法定权限内委托街道办事处实施行政处罚。《条例》还进一步完善了市、区政府、消防安全委员会、政府各相关部门和街道办事处的职责。（第四条至第六条、第十二条至第十七条、第一百零三条）

（二）压实消防安全主体责任

1.新增大型商业综合体和高层公共建筑的产权人、使用人的消防安全职责

大型商业综合体和高层公共建筑发生火灾灭火救援难度大，极易造成群死群伤。为降低大型商业综合体和高层公共建筑火灾风险，《条例》针对大型商业综合体和高层公共建筑消防工作要点，对其产权人、使用人设置了较消防安全重点单位更加严格的义务性要求。一是根据《大型商业综合体消防安全管理规则（试行）》（应急消2019〔314〕号），对大型

商业综合体消防安全管理人资质，消防控制室与商户间的双向信息联络沟通，消防安全提示和消防安全知识宣传，显著提示安全出口、疏散通道和灭火器材位置，以及火灾疏散引导员的设置等提出具体要求。二是根据《高层民用建筑消防安全管理规定》（应急管理部令第5号）和《建筑防火通用规范》（GB55037-2022）、《建筑设计防火规范》（GB50016-2014），对高层公共建筑产权人、使用人公示消防安全管理人信息，确立禁火禁烟区域并设置明显标志，开展全要素综合演练等提出具体要求；进一步明确超高层民用建筑应当按照有关建筑设计防火规范设置避难层，并在显著位置设置标识，指示避难层的位置。同时，《条例》还对大型商业综合体和高层公共建筑的产权人、使用人未落实消防安全职责设置了较消防安全重点单位更加严厉的法律責任。（第二十条、第二十一条、第九十六条）

2.理顺个体工商户消防安全职责

《条例》科学合理确定履行单位消防安全职责的个体工商户范围，加强对个体工商户的消防安全监管。一是与国务院办公厅印发的《消防安全责任制实施办法》第二十九条和《广东省实施〈中华人民共和国消防法〉办法》（以下简称《省实施办法》）第十三条做好衔接，规定“按照国家和省有关规定应当履行单位消防安全职责的个体工商户，履行本条例规定的单位消防安全职责”。二是进一步加强对符合消防安全重点单位界定标准的个体工商户的消防安全监管，规定“个体工商户符合消防安全重点单位界定标准的，还应当履行本条例规定消防安全重点单位的消防安全职责”。（第一百零六条）

（三）加强火灾预防管理

1.督促建设工程相关单位从业人员落实个人责任

为进一步提高建设工程消防设计、施工质量，《条例》根据《建设工程消防设计审查验收管理暂行规定》，明确建设、设计、施工、工程监理、技术服务等单位的从业人员对建设工程消防设计、施工质量承担个人责任，并参照住房和城乡建设部《建筑工程五方责任主体项目负责人质量终身责任追究暂行办法》关于追究建设项目负责人、勘察单位项目负责人、设计单位项目负责人、施工单位项目经理和监理单位总监理工程师工程质量责任的规定，对建设工程消防设计和施工中的违法行为设置双罚

制，在处罚建设工程建设、设计、施工、工程监理、技术服务等单位的同时，对其直接责任人员予以处罚。（第二十九条、第九十九条）

2.明确建设工程消防设计审查适用标准

《条例》就建设工程消防设计标准适用问题，从三方面作出规定。一是根据《省住房和城乡建设厅关于建设工程项目消防设计审查工作中适用规范标准问题的复函》（2019年），明确建设工程的设计单位可以按照签订建设工程设计合同时的消防法律、法规和国家工程建设消防技术标准进行消防设计。二是根据《建筑防火通用规范》（GB55037-2022），规定符合原建造、改造时消防技术要求的既有建筑改造利用，适用最新国家工程建设消防技术标准确有困难的，可以调整适用，但是不得低于原建造、改造时适用的国家工程建设消防技术标准。三是参照《建设工程消防设计审查验收管理暂行规定》（住房和城乡建设部令第51号）关于特殊建设工程专家评审的规定，对实行竣工验收消防备案和抽查的其他建设工程，国家工程建设消防技术标准没有规定，需要采用国际标准或者境外标准，或者消防设计文件拟采用的新技术、新工艺、新材料不符合国家工程建设消防技术标准规定的情形，规定可以由市住房建设部门组织专家评审，并邀请市消防救援机构列席。（第三十一条至第三十三条）

3.加大公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查“放管服”力度

《条例》落实新修改的《中华人民共和国消防法》第十五条规定，对公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查实行告知承诺制，要求消防救援机构对选择告知承诺方式办理许可的，应当当场予以许可，并在二十个工作日内进行现场核查；并将不采用告知承诺方式办理许可的检查期限由《中华人民共和国消防法》规定的十个工作日缩短为五个工作日。（第三十六条）

4.加强重点建筑和单位的火灾预防管理

为进一步消除火灾隐患，《条例》聚焦火灾高风险建筑和单位，盯紧突出风险隐患。一是明确农村城市化历史遗留违法建筑由区政府负责安全纳管，组织开展消防安全隐患排查和整改工作；二是提升火灾高危单位的消防能力，要求其进行消防安全评估并按照国家规定投保火灾公众责任保险，鼓励其聘请注册消防工程师参与消防工作。（第四十条至第四十二条）

5.新增电动自行车、电动摩托车消防安全管理制度

《条例》根据《省实施办法》第二十五条和第四十九条规定，加强对电动自行车、电动摩托车停放、充电的消防安全监管。一是列举禁止电动自行车、电动摩托车及其蓄电池停放、放置和充电的地点，并对违规停放、放置、充电行为设置了法律责任。二是落实集中停放、充电场所，对拟建、在建的住宅小区、住宅建筑和人员密集场所等建设项目，要求建设单位设置集中停放、充电场所；对既有建筑场所，要求其产权人、管理人或者使用人设置或者改造集中停放、充电场所，并要求区人民政府为无法设置集中停放、充电场所的既有建筑场所，优先就近规划公共集中停放、充电场所。三是明确物业服务人负责物业服务区域内电动自行车、电动摩托车的消防安全管理。（第二十四条、第四十八条、第一百条）

（四）强化消防救援队伍建设

《条例》从三方面加强消防救援队伍建设。一是发展以国家综合性消防救援队伍为主体，以专职消防队和志愿消防队为补充的消防救援力量体系，要求市、区政府建立政府专职消防队，大型核设施单位、大型发电厂等单位组建单位专职消防队，鼓励单位、居民委员会和群众建立志愿消防队。二是明确消防文员经市消防救援机构培训、考核合格后，可以承担消防宣传教育培训、档案管理等辅助服务工作，协助开展行政执法工作。三是加强消防救援人员职业保障，明确国家综合性消防救援队和专职消防队的救援人员可以按照规定享受抚恤优待、表彰奖励等职业保障，要求专职消防队和志愿消防队的组建单位为消防队员购买人身意外伤害保险。（第五十八条至第六十三条、第六十六条、第六十七条、第九十三条）

此外，《条例》还对现行《条例》第六章至第九章部分规定进行了修改。一是完善灭火救援机制，明确在灭火救援中由消防救援机构对专职消防队、志愿消防队和其他社会救援组织进行统一指挥、调度，要求消防救援机构会同卫生健康等相关部门建立消防救援和院前急救联动机制。二是扩大火灾事故认定申请复核的主体范围，参考《中华人民共和国行政复议法》有关行政复议的申请主体的规定，明确“复核申请由当事人或者其法定代理人、委托代理人提出；有权申请复核的当事人死亡的，其近亲属可以申请复核。”三是对照上位法修改部分法律责任。与《省实施办法》第四十四条保持一致，增加物业服务人违法行为情节严重的情形；删除现行

《条例》第九十二条关于使用不合格消防产品或者国家明令淘汰的消防产品的法律责任，直接按照《中华人民共和国消防法》第六十五条的规定，对人员密集场所使用不合格消防产品或者国家明令淘汰的消防产品予以处罚。（第六十九条、第七十一条、第七十九条、第九十七条）