



深圳市人民代表大会常务委员会  
公 报

2021

第 2 号



# 深圳市人民代表大会常务委员会公报

深圳市人大常委会办公厅编

第 2 号

2021 年 7 月 20 日

---

## 目 录

深圳市第七届人民代表大会公告（第一号） .....	（1）
深圳市第七届人民代表大会公告（第二号） .....	（2）
深圳市第七届人民代表大会公告（第三号） .....	（3）
深圳市第七届人民代表大会公告（第四号） .....	（4）
深圳市第七届人民代表大会公告（第五号） .....	（5）
深圳市第七届人民代表大会公告（第六号） .....	（6）
深圳市第七届人民代表大会常务委员会公告（第一号） .....	（7）
深圳市第七届人民代表大会常务委员会公告（第二号） .....	（8）
深圳市第七届人民代表大会常务委员会公告（第三号） .....	（9）
深圳市第七届人民代表大会常务委员会公告（第四号） .....	（10）
深圳市第七届人民代表大会常务委员会公告（第五号） .....	（12）
深圳市第七届人民代表大会常务委员会公告（第六号） .....	（14）
深圳市第七届人民代表大会常务委员会公告（第七号） .....	（15）
深圳市第七届人民代表大会常务委员会公告（第八号） .....	（16）
深圳市第七届人民代表大会常务委员会公告（第九号） .....	（17）
《深圳经济特区生态环境保护条例》解读 .....	（49）

深圳市第七届人民代表大会常务委员会公告（第十号）……………（56）

《深圳经济特区数据条例》解读……………（76）

# 深圳市第七届人民代表大会 公 告

## 第一号

深圳市第七届人民代表大会第一次会议于2021年5月19日依法选出深圳市第七届人民代表大会常务委员会组成人员，名单如下：

主任：          骆文智  
副主任：        鲁  毅                  高自民                  蒋宇扬  
                  彭海斌                  裴  蕾（女）  
秘书长：        汤暑葵

### 委 员（44名，按姓名笔划为序）：

王  坚	王  宏	王虎善	王京东
王晓东	毛伍元	叶  青（女）	冯艳玲（女）
朱闻博	任  彤（女）	任国明	刘初汉
刘晓春	孙福金	杨云彪	杨志华
邱  宣（女）	何锐军	张丽杰（女）	张春华
张清明	陈新亮	林良浩	林梓明
林  慧（女）	罗来金	周红梅（女）	周荣生
郑春雨	费英英（女）	袁志雄	聂国辉
涂  欢（女）	黄漫娥（女）	梅  浩	彭迎九（女）
曾玉芳（女）	曾乐非	谢永林	蔡  立（女）
蔡建光	谭  刚	薛其坤	戴  毅

现予公告。

深圳市第七届人民代表大会  
第一次会议主席团  
2021年5月19日

# 深圳市第七届人民代表大会 公 告

第二号

深圳市第七届人民代表大会第一次会议于 2021 年 5 月 19 日依法选出  
深圳市人民政府市长、副市长，名单如下：

市 长：	覃伟中		
副市长：	黄 敏	艾学峰	刘国周
	张 华（女）	陶永欣	余 钢
	郑红波		

深圳市第七届人民代表大会  
第一次会议主席团  
2021 年 5 月 19 日

# 深圳市第七届人民代表大会 公 告

第三号

深圳市第七届人民代表大会第一次会议于 2021 年 5 月 19 日依法选出刘连生为深圳市监察委员会主任。

现予公告。

深圳市第七届人民代表大会  
第一次会议主席团  
2021 年 5 月 19 日

# 深圳市第七届人民代表大会 公 告

第四号

深圳市第七届人民代表大会第一次会议于 2021 年 5 月 19 日依法选出张应杰为深圳市中级人民法院院长。

现予公告。

深圳市第七届人民代表大会  
第一次会议主席团  
2021 年 5 月 19 日



# 深圳市第七届人民代表大会 公 告

第五号

深圳市第七届人民代表大会第一次会议于 2021 年 5 月 19 日依法选出李小东为深圳市人民检察院检察长。根据法律规定，选出的市人民检察院检察长须报经省人民检察院检察长提请省人民代表大会常务委员会批准。

现予公告。

深圳市第七届人民代表大会

第一次会议主席团

2021 年 5 月 19 日

# 深圳市第七届人民代表大会 公 告

第六号

深圳市第七届人民代表大会第一次会议于2021年5月19日依法通过  
深圳市第七届人民代表大会各专门委员会组成人员名单：

## 一、法制委员会（23名）

主任委员：周荣生

副主任委员：王晓东、林正茂

委员（按姓名笔划为序）

叶 青（女）	刘晓春	刘震国	孙迎彤	杨 瑞（女）
闵齐双（女）	张丽杰（女）	张 弢	陈 洁（女）	林 慧（女）
周子友	赵广群	郭小明	郭 丽（女）	唐 芳（女）
黄振辉	梁金兴	曾 迈（女）	谭 刚	薄连明

## 二、计划预算委员会（23名）

主任委员：戴 毅

副主任委员：周红梅（女）、张德宏

委员（按姓名笔划为序）

王志栋	王启文	王 晖	邓 舸	朱秀兰（女）
朱闻博	刘 波	江向阳	许建洲	李咏霞（女）
肖幼美（女）	辛 杰（满族）	张春杰	陈 寿	郑 阳
聂国辉	郭万达	章顺文	谢兰军	熊佩锦

现予公告。

深圳市第七届人民代表大会  
第一次会议主席团  
2021年5月19日

# 深圳市第七届人民代表大会常务委员会 公 告

第一号

深圳市第七届人民代表大会常务委员会第一次会议于 2021 年 5 月 28 日表决通过深圳市第七届人大常委会代表资格审查委员会组成人员名单：

主任委员：高自民

副主任委员：汤暑葵、王京东

委员（12 名，按姓名笔划为序）

王 坚	冯艳玲（女）	朱闻博	刘晓春	杨云彪
杨志华	张春华	周荣生	袁志雄	聂国辉
彭迎九（女）	曾乐非			

现予公告。

深圳市人民代表大会常务委员会

2021 年 5 月 28 日

# 深圳市第七届人民代表大会常务委员会 公 告

第二号

深圳市第七届人民代表大会常务委员会第一次会议于 2021 年 5 月 28 日表决通过：

任命：

周荣生为深圳市人大常委会法制工作委员会主任；

刘初汉为深圳市人大常委会城市建设和环境资源保护工作委员会主任；

孙福金为深圳市人大常委会教育科学文化卫生工作委员会主任。

免去：

刘曙光为深圳市人大常委会法制工作委员会主任职务。

现予公告。

深圳市人民代表大会常务委员会

2021 年 5 月 28 日

# 深圳市第七届人民代表大会常务委员会 公 告

第三号

深圳市第七届人民代表大会常务委员会第一次会议于 2021 年 5 月 28 日表决通过：

任命：

彭建安为深圳市监察委员会副主任；

张现军、宋伟艺、金伟为深圳市监察委员会委员。

免去：

张波、林梓明的深圳市监察委员会副主任职务；

林苗、彭建安的深圳市监察委员会委员职务。

现予公告。

深圳市人民代表大会常务委员会

2021 年 5 月 28 日

# 深圳市第七届人民代表大会常务委员会 公 告

## 第四号

深圳市第七届人民代表大会常务委员会第二次会议于 2021 年 6 月 29 日表决通过：

决定任命：

高圣元为深圳市人民政府秘书长、办公厅主任；

郭子平为深圳市发展和改革委员会主任；

陈秋明为深圳市教育局局长；

王有明为深圳市科技创新委员会主任；

余锡权为深圳市工业和信息化局局长；

刘国周为深圳市公安局局长；

熊瑛为深圳市民政局局长；

蒋溪林为深圳市司法局局长；

代金涛为深圳市财政局局长；

赵忠良为深圳市人力资源和社会保障局局长；

王幼鹏为深圳市规划和自然资源局局长；

李水生为深圳市生态环境局局长；

张学凡为深圳市住房和城乡建设局局长；

于宝明为深圳市交通运输局局长；

胡嘉东为深圳市水务局局长；

张非梦为深圳市商务局局长；

曾相莱为深圳市文化广电旅游体育局局长；

吴红艳为深圳市卫生健康委员会主任；  
张悦华为深圳市退役军人事务局局长；  
马鸿雁为深圳市应急管理局局长；  
胡卫东为深圳市审计局局长；  
李忠为深圳市市场监督管理局局长。  
现予公告。

深圳市人民代表大会常务委员会  
2021年6月29日

# 深圳市第七届人民代表大会常务委员会 公 告

## 第五号

深圳市第七届人民代表大会常务委员会第二次会议于2021年6月29日依法通过深圳市第七届人民代表大会常务委员会相关工作委员会委员名单（分别按姓名笔划为序）：

### 一、监察司法工作委员会委员（24名）

丁 南	王 雷	方成群	尹 丹（女）	庄露露（女）
刘 学	孙小荔（女）	李义明	李 炜	杨 朔
张春华	陈炳强	陈晓云（女）	陈焕杰	林良浩
罗洲平	罗惠军	胡宇舟	郭 娟（女）	黄亚英
崔学鸿	鲁黎松	谢 岚（女）	操 轶	

### 二、经济工作委员会委员（25名）

王亚莉（女）	王海龙	左 丁	叶小杭	全 德（女）
朱焕启	刘国宏	许胜锋	孙晓光	严定刚
严胜强	冷思广	张俊峰	陈克胜	陈登志
林重成	林鲁冰（女）	林填发	房永斌	贾西贝
韩香南（女）	程 龙	曾少强	谭俊尉	潘 明（女）

### 三、城市建设和环境资源保护工作委员会委员（22名）

王天义	王 宏	史宇轩（女）	刘德全	杜 红（女）
吴刘菊兰（女）	吴富贵	陈竽伶（女）	陈锦花（女）	林南阳
欧小鲁	郑春雨	洪小红（女）	袁亚康	梁洪波
彭 鹏	葛兴安	蒋灿明	韩德宏	曾成刚
曾岭岭（女）	曾 滔			



#### 四、教育科学文化卫生工作委员会委员（25名）

王 华（女）	王利玲（女）	刘丽琳（女）	刘 凌（女）	刘 磊
江 汉	许建领	李 松（女）	李 茵（女）	邱 宣（女）
陈少忠	陈海平	陈新亮	金 燕（女）	周晓梅（女）
姜桂林	衷敬高	高玉库	郭瑞霞（女）	涂 欢（女）
黄汉波	黄金城	黄 洁（女）	谢粤辉	廖海兰（女）

#### 五、外事侨务工作委员会委员（25名）

王味冰	王昱文	区绮文（女）	玉 文（女）	刘向阳
刘红英（女）	刘晓燕（女）	孙迎彤	李 敏	吴苏州
吴贵州	邱 铨	何彩梅（女）	汪义亮	陈伟杰
陈志豪	林玉堂	周 颖（女）	胡殷诚	翁伟民
郭 芳（女）	黄士轩	黄汉平	黄 迈	韩春莲

#### 六、社会建设工作委员会委员（23名）

王 梅（女）	甘照寰	李蓉蓉（女）	张育彪	张 毅
陈行甲	陈金祖	陈 勇	陈 鹏（女）	林海东
周林刚	郑为民	房 涛（女）	费英英（女）	骆泓蕻（女）
徐道稳	凌 冲	高 颖（女）	郭晓民	梁 真（女）
蒋兴华	熊 莹（女）	魏 俊		

#### 七、选举联络人事任免工作委员会委员（23名）

邓亚虎	朱亚萍（女）	朱劲松	庄少波	米鹏民
许少琼（女）	李海涛	杨 军	杨志华	张国芳
张俊深	张 勉	罗来金	赵志明	徐 彪
高 斌	黄正龙	黄启明	黄勇峰	黄 翔（女）
虞 准	蔡建光	潘樟良		

现予公告。

深圳市人民代表大会常务委员会

2021年6月29日

# 深圳市第七届人民代表大会常务委员会 公 告

第六号

深圳市第七届人民代表大会常务委员会第二次会议于 2021 年 6 月 29 日通过了代表资格审查委员会关于个别代表资格终止情况的报告。鉴于郑轲因工作需要调离深圳，根据法律规定，其市七届人大代表资格依法终止。

我市现有市七届人大代表 503 名。

现予公告。

深圳市人民代表大会常务委员会

2021 年 6 月 29 日

# 深圳市第七届人民代表大会常务委员会 公 告

第七号

深圳市第七届人民代表大会常务委员会第二次会议于2021年6月29日表决通过：

任命：

王利萍为深圳市中级人民法院审判委员会委员；

丘庆均为深圳市中级人民法院立案庭副庭长；

王畅为深圳市中级人民法院速裁庭副庭长；

赵靓为深圳市中级人民法院刑事审判第一庭副庭长；

武文芳为深圳市中级人民法院刑事审判第二庭副庭长；

路德虎为深圳市中级人民法院房地产审判庭副庭长；

何溯为深圳市中级人民法院劳动争议审判庭副庭长；

王成明为深圳市中级人民法院行政审判庭副庭长；

李丹丹为深圳前海合作区人民法院审判员。

免去：

许保疆的深圳市中级人民法院审判员职务；

李育元的深圳市中级人民法院深圳破产法庭副庭长、审判员职务；

王作洲的深圳市中级人民法院刑事审判第二庭副庭长、审判员职务。

现予公告。

深圳市人民代表大会常务委员会

2021年6月29日

# 深圳市第七届人民代表大会常务委员会 公 告

第八号

深圳市第七届人民代表大会常务委员会第二次会议于 2021 年 6 月 29 日表决通过：

任命：

王晓文为深圳市人民检察院检察员。

免去：

黄耀雄、梁东震的深圳市人民检察院检察员职务。

现予公告。

深圳市人民代表大会常务委员会

2021 年 6 月 29 日

# 深圳市第七届人民代表大会常务委员会 公 告

第九号

《深圳经济特区生态环境保护条例》经深圳市第七届人民代表大会常务委员会第二次会议于 2021 年 6 月 29 日通过，现予公布，自 2021 年 9 月 1 日起施行。

深圳市人民代表大会常务委员会  
2021 年 7 月 6 日

## 深圳经济特区生态环境保护条例

(2021 年 6 月 29 日深圳市第七届人民代表大会常务委员会第二次会议通过)

### 目 录

- 第一章 总则
- 第二章 保护和修复
  - 第一节 一般规定
  - 第二节 生态保护
  - 第三节 生态修复
  - 第四节 生物多样性保护
- 第三章 污染防治

- 第一节 一般规定
- 第二节 污染物排放总量控制
- 第三节 水、大气、土壤污染防治
- 第四节 海域污染防治
- 第五节 固体废物和其他污染防治
- 第四章 应对气候变化
  - 第一节 一般规定
  - 第二节 碳排放达峰和碳中和
  - 第三节 碳排放权交易
- 第五章 信息公开和公众参与
- 第六章 监督管理
- 第七章 法律责任
- 第八章 附则

## 第一章 总 则

**第一条** 为了保护和改善生态环境，推进生态文明建设，打造人与自然和谐共生的美丽中国典范，根据有关法律、行政法规的基本原则，结合深圳经济特区实际，制定本条例。

**第二条** 生态环境保护应当坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，着力提升生态环境质量，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业布局、生产方式、生活方式，实现绿色低碳循环发展。

**第三条** 市、区人民政府对本行政区域生态环境质量负责，统一领导本行政区域生态环境保护工作。

市、区人民政府设立本级生态环境保护委员会，作为生态环境保护的综合协调机构，负责统筹本行政区域生态环境保护工作，协调解决生态环

境保护工作中的重大问题。

**第四条** 市、区人民政府及其有关部门制定重大公共政策、规划和作出其他重大决策前，应当根据需要对决策事项涉及的生态环境影响进行评估，评估结果作为决策的重要依据。

**第五条** 市、区人民政府应当建立稳定的生态环境保护财政资金投入机制，提高资金的使用效益。

鼓励和引导社会资本参与生态环境保护，推动建立多元化、市场化的生态环境保护投融资机制。

**第六条** 市、区人民政府应当加快建设绿色低碳循环发展的经济体系，构建以市场为导向的绿色技术创新体系，大力发展绿色产业，促进绿色消费，发展绿色金融。

**第七条** 市人民政府应当构建以绿色发展为导向的生态文明建设目标考核体系，对市人民政府相关部门、区人民政府、重点国有企业及其主要负责人的生态文明建设重点目标任务完成情况实施考核，考核结果作为考核对象奖惩、任免的重要依据。

**第八条** 市、区人民政府应当每年向本级人民代表大会常务委员会报告生态环境保护工作，依法接受监督。

**第九条** 市生态环境部门对本市生态环境保护工作实施统一监督管理。市生态环境部门的派出机构负责辖区生态环境保护监督管理工作。

市发展改革、工业和信息化、公安、财政、规划和自然资源、住房建设、交通运输、水务、商务、应急管理、市场监管、城管和综合执法等部门，在各自职责范围内负责生态环境保护监督管理工作。

**第十条** 市人民政府应当推动建立粤港澳大湾区生态环境保护协调机制和数据共享机制，加强粤港澳大湾区生态环境保护合作，推动区域生态环境一体化协同保护。

## 第二章 保护和修复

### 第一节 一般规定

**第十一条** 市人民政府应当按照国家和广东省有关规定，划定生态保护红线，组织开展生态保护和生态修复活动。

禁止不符合生态保护红线空间管控要求的开发活动；不得减少生态保护红线面积；未经法定程序，不得改变土地用地性质。

**第十二条** 编制、修订国土空间规划应当坚持生态优先，科学布局生态、农业、城市等功能空间，明确生态保护红线、永久基本农田、城市开发边界等空间管控要求。

**第十三条** 市人民政府应当以生态环境质量不断改善为目标，划定生态环境管控区域，实施生态环境分区管控。

市、区人民政府及其有关部门调整空间和产业布局，编制土地利用和区域开发建设等规划，组织区域开发建设等，应当符合生态环境分区管控要求。

**第十四条** 市生态环境部门可以会同市场监管部门根据生态环境保护需要，编制严于国家标准或者广东省标准的生态环境质量标准、生态环境风险管控标准、污染物排放标准等生态环境强制性地方标准，报市人民政府批准后公布实施。

市生态环境、市场监管、工业和信息化等部门可以根据生态环境保护需要，对影响生态环境的产品原材料、生产加工过程、有害物质限量等，编制严于国家标准或者广东省标准的产品环境保护强制性地方标准，报市人民政府批准后公布实施。

鼓励企业和社会团体以国家和地方标准为基础，借鉴国内外先进标准，编制和实施严于国家标准或者地方标准的相关企业标准、团体标准。

**第十五条** 市人民政府可以根据生态环境保护的需要，决定提前执行国家和广东省污染物排放标准相应排放控制要求和国家机动车大气污染物排放标准中相应阶段排放限值。



## 第二节 生态保护

**第十六条** 市生态环境部门应当会同相关部门根据相关规划和生态环境质量标准，组织编制本市生态环境功能区划，明确各类生态环境质量标准的适用区域，报市人民政府批准后公布实施。

**第十七条** 市规划和自然资源部门应当按照国家和广东省有关规定，根据生态保护红线和国土空间保护发展要求，编制自然保护地规划，建立由自然保护区和自然公园组成的自然保护地体系，将重要的自然生态系统、自然遗迹、自然景观、特有物种栖息地和野生动植物天然集中分布区纳入自然保护地体系。

自然保护地规划报市人民政府批准后公布实施。

**第十八条** 市人民政府应当建设陆海统筹的生态监测网络，对全市生态系统质量和功能实施监测。

**第十九条** 市人民政府应当建立多层次生态状况调查评估机制，定期对重点区域、重点流域、重点海域、生态保护红线区域、自然保护地和其他典型生态系统的生态状况开展调查评估。

**第二十条** 市人民政府应当组织建立生态系统生产总值核算体系，逐步扩大核算范围，定期对生态系统生产总值进行统计核算并公布核算结果。

生态系统生产总值核算结果应当作为生态文明建设目标考核、生态保护补偿等的重要依据。

**第二十一条** 实行区域空间生态环境评价分类管理制度。

区人民政府应当按照区域空间生态环境评价相关技术规范，划定本行政区域生态环境管控区域评价单元，组织开展区域空间生态环境评价，并根据评价结果制定区域空间生态环境管理清单，报市人民政府批准后公布实施。

在已经开展区域空间生态环境评价的区域，纳入重点项目名录的建设项目，应当依法进行环境影响评价；未纳入重点项目名录的建设项目无需

进行环境影响评价，应当执行区域空间生态环境管理清单有关规定。

区域空间生态环境评价相关技术规范和重点项目名录由市生态环境部门另行制定。

**第二十二条** 鼓励建设项目开展环境效益评价，重点评价建设项目在生态保护、应对气候变化、环境质量改善等方面的积极效益。

环境效益评价结果可以作为绿色产业认定、专项资金补贴、政府投资、绿色投资的重要依据。

**第二十三条** 市人民政府应当根据国家饮用水水源保护区划定标准，划定、调整饮用水水源保护区，报省人民政府备案后公布实施。

市、区人民政府应当组织相关部门对饮用水水源保护区以及供水单位周边区域的环境状况和污染风险进行调查评估，采取相应的风险防范措施，提高饮用水水源环境安全保障水平。

市人民政府应当推动建立跨行政区域饮用水水源保护协作机制，加强跨行政区域饮用水水源水质管理。

**第二十四条** 市、区人民政府应当根据国家和广东省有关规定，建立和完善生态保护补偿机制，落实禁止开发区域、重点生态功能区以及森林、河湖水系、湿地、海洋、耕地等重点领域生态保护补偿。

**第二十五条** 市人民政府应当建立环境健康监测、调查和风险评估制度，开展空气、地表水、地下水等环境要素对健康影响的监测、调查和风险评估，加强环境健康风险管理。

支持环境健康科学技术研究、开发和应用。

**第二十六条** 市人民政府应当建立健全海洋生态灾害监测预警与应急处置体系，并对海洋生态灾害发生次数、强度和造成的损失等情况开展海洋生态灾害调查和风险评估。

### 第三节 生态修复

**第二十七条** 生态修复应当采取自然恢复为主、自然恢复与人工修复

相结合的方式，提升生态系统自我恢复能力，保障生态系统的稳定性和连续性。

**第二十八条** 市、区人民政府应当科学制定生态修复规划，对生态功能退化或者丧失的河湖水系、红树林湿地、岸线等区域、流域，组织实施系统性生态修复、重要生态廊道节点生态修复等工程，提升生态系统质量和功能。

**第二十九条** 城市开发建设应当保护地表水系、滩涂湿地、自然地貌以及野生动植物等自然生态系统和自然景观。建设单位应当按照规定制定生态保护和修复方案，并与开发建设工程同步实施。

市、区人民政府应当对不符合生态环境保护要求的已建项目，分类、分期组织实施整改。

**第三十条** 市规划和自然资源部门应当会同相关部门制定、完善生态修复标准。

承担生态修复项目的单位应当按照生态修复标准开展生态修复，对生态修复全过程实施生态环境质量监测，编制生态修复评估报告，报告作为生态修复项目竣工验收的依据。

市生态环境部门应当对实施生态修复的重点区域、重点流域、重点海域开展生态修复成效评估；评估发现问题的，应当及时督促相关单位实施整改。

**第三十一条** 除国家批准建设的重大项目外，禁止围填海。

经国家批准的重大项目需要围填海的，建设单位应当依法编制围填海项目生态保护和修复方案，与围填海工程同步实施。

#### 第四节 生物多样性保护

**第三十二条** 市、区人民政府应当加强生物多样性保护工作，系统开展生态系统多样性、物种多样性和遗传多样性保护以及生物安全治理。

市生态环境部门应当组织编制生物多样性保护行动计划，确定生物多

样性保护总体目标、战略任务和优先行动，明确重点保护范围和保护区，报市人民政府批准后公布实施。

市生态环境部门应当定期组织编制生物多样性白皮书，明确生物多样性现状、保护成效、保护举措和未来行动方向，报市人民政府批准后公布。

**第三十三条** 市规划和自然资源、水务、城管和综合执法等部门应当根据职责分工，加强对野生生物天然集中分布区和迁徙洄游通道的保护，对生态功能严重退化的栖息地、破碎化的典型生态系统开展生物多样性保护与生态修复。

**第三十四条** 市规划和自然资源、市场监管、城管和综合执法等部门应当采取有效措施，重点保护珍稀濒危物种、重要种质资源、极小种群物种和区域特有物种，对受威胁的野生物种实施抢救性保护。

市规划和自然资源、生态环境部门可以结合国家和广东省重点保护物种名录与重要自然栖息地保护清单，根据需要制定本市重点保护物种补充名录与重要自然栖息地保护补充清单，报市人民政府批准后公布实施。

**第三十五条** 市规划和自然资源、市场监管、城管和综合执法等部门应当建立和完善野生动植物就地和迁地保护机制，建设种质资源库、动物细胞库等离体保存设施。

对生物遗传资源进行收集研究和开发利用的，不得影响野生生物种群的遗传完整性，不得损害生态安全和生物多样性。

**第三十六条** 市人民政府应当加强对外来入侵物种的防范和应对，保护本地物种安全。

市市场监管部门应当会同规划和自然资源、生态环境等部门制定外来入侵物种管理办法和补充名录。

市规划和自然资源、生态环境、市场监管、城管和综合执法、海关等部门应当根据职责分工，开展对外来入侵物种的调查、评估、防控等工作。

**第三十七条** 任何组织或者个人未经批准，不得擅自引进、释放或者丢弃外来物种。

引进外来物种的，应当依法向国家、广东省或者本市引进外来物种的主管部门提出申请。因科学研究、生物防治、种群结构调节等需要向野外释放外来物种的，应当具备防止逃逸、扩散、外泄的条件和控制措施，并报市市场监管、规划和自然资源等部门批准。

**第三十八条** 城市绿地建设和管理应当符合生态环境保护要求，促进生物多样性保护。非景观和服务功能绿地应当实施近自然运营维护，提升生态系统质量和功能。

禁止大面积过度种植单一品种的观赏林。

**第三十九条** 市、区人民政府应当建立和完善城市碧道、绿道和森林步道的规划、建设、运营和维护机制，推动碧道、绿道和森林步道互联互通，优化河湖岸线和水务设施景观，提升碧道、绿道和森林步道的生态功能效益，防止造成生物多样性减少、物种隔离、迁徙障碍等。

## 第三章 污染防治

### 第一节 一般规定

**第四十条** 市、区人民政府应当建立环境污染监测预警机制，组织编制应急预案。

在环境受到严重污染，发生或者可能发生危害人体健康和安全的紧急情况时，市、区人民政府应当向社会发布环境污染的预警信息，并按照预警级别及时启动应急预案，采取相应响应措施。

公民、法人和其他组织应当配合市人民政府及其有关部门采取的环境污染应急响应措施。

**第四十一条** 城市开发建设应当根据相关规划同步规划和建设城市污水处理设施、垃圾转运和处理设施、医疗废物集中处理设施以及其他危险废物集中处理设施等环境保护基础设施。

环境保护基础设施的建设、运营和升级改造，应当采用先进的工艺技

术和污染防治方式。

**第四十二条** 向环境排放污染物的生产经营单位（以下简称排污单位）应当履行环境保护主体责任，依法采取有效措施防治环境污染。

排污单位主要负责人对本单位的环境保护工作负责，履行下列环境保护管理职责：

- （一）建立环境保护责任制度，明确责任人员、责任范围和考核标准等；
- （二）组织制定环境保护制度和操作规程，实施教育培训计划；
- （三）保障环境保护所需要的资金投入；
- （四）保证生产流程符合环境保护法律、法规以及标准的要求；
- （五）法律、法规规定的其他环境保护管理职责。

**第四十三条** 重点排污单位应当设立环境保护管理机构或者配备专职管理人员，履行本单位环境保护管理相关职责。

本市重点排污单位名录由市生态环境部门按照国家、广东省有关规定，结合重点污染物排放总量控制指标、排污单位污染物排放情况等因素确定并公布。

**第四十四条** 市、区人民政府应当合理规划产业布局，推动工业园区建设，引导排污单位入驻工业园区，实现资源综合利用、污染集中治理。

新建涉重金属污染物排放的建设项目，应当进入已经建成的工业园区，但是因安全生产原因不适合进入工业园区的项目除外。

**第四十五条** 工业园区经营管理单位应当建立园区环境保护责任制度，履行下列环境保护管理职责：

- （一）设立园区环境保护管理机构，配备专职管理人员；
- （二）严格执行生态环境准入有关规定；
- （三）按照规定组织建设和管理工业废水、废气集中处理设施和固体废物收集、贮存设施等园区环境保护基础设施，组织开展园区污染物排放监测；
- （四）推进清洁生产和节能减排；

（五）建立入园排污单位环境管理台账，记录入园排污单位的环境影响评价、排污许可证申领、排污登记等情况；

（六）对入园排污单位开展环境保护巡查，发现环境违法行为的，及时制止并向所在辖区生态环境部门派出机构报告；

（七）法律、法规规定的其他环境保护管理职责。

**第四十六条** 下列排污单位应当按照有关规定安装污染物排放自动监测设备和在线视频监控设备，接入市生态环境部门的监控设备终端并确保正常运行：

（一）重点排污单位；

（二）配套建设污染物集中处理设施的工业园区；

（三）其他未纳入重点排污单位管理，但因严重干扰周围环境、影响居民生活，纳入市生态环境部门重点监管的建筑施工工地、餐饮等排污单位。

前款规定的排污单位应当对监测数据和监控记录的真实性和准确性负责。

**第四十七条** 排污单位应当按照有关规定，设置污染物排放口，建设污染防治设施并确保正常运行。

排污单位进入破产程序的，破产管理人应当按照规定管理和处置污染防治设施以及污染物，防止发生环境污染。

严禁通过暗管、渗井、渗坑、灌注或者稀释以及不正常运行污染防治设施等方式违法排放污染物。

**第四十八条** 排污单位可以委托污染防治设施运营机构对自有污染防治设施实施运营管理，也可以将污染物委托具有相应处理能力的机构集中处理。排污单位和受委托单位应当签订协议，明确双方权利、义务和环境保护责任。

委托污染防治设施运营机构运营管理污染防治设施的，由排污单位承担污染治理责任；受委托单位未按照法律、法规规定以及相关标准运营管理或者弄虚作假的，由受委托单位依法承担相应责任。

委托具有相应处理能力的机构集中处理污染物的，由受委托单位承担污染治理责任。

**第四十九条** 鼓励排污单位开展清洁生产技术升级改造。在未改变项目性质、未增加主要污染物排放量和排放种类的前提下，下列清洁生产技术升级改造项目无需进行环境影响评价：

（一）采用无毒、无害或者低毒、低害的原材料，替代毒性大、危害严重的原材料的；

（二）采用资源利用率高、污染物产生量少的工艺和设备，替代资源利用率低、污染物产生量多的工艺和设备的；

（三）对生产过程中产生的一般工业固体废物、废水和余热等进行综合利用或者循环使用的；

（四）采用先进污染防治技术的。

其他纳入建设项目重大变动清单的技术升级改造项目，应当依法进行环境影响评价。

**第五十条** 市生态环境部门可以会同市卫生健康部门根据污染物对生态环境和公众健康的影响，在国家制定的有毒有害污染物名录的基础上，制定本市有毒有害污染物补充名录，报市人民政府批准后公布实施。

排放前款规定的国家和本市名录所列有毒有害污染物的排污单位，应当按照有关规定建立环境风险预警体系，对污染物排放口和周边环境实施定期监测，排查环境安全隐患，并采取有效措施防范环境风险。

## 第二节 污染物排放总量控制

**第五十一条** 市人民政府应当根据国家和广东省核定的重点污染物排放总量控制指标，制定本市重点污染物排放总量控制计划，明确排污单位重点污染物排放总量控制指标分配标准、达标要求、削减任务和考核办法。

市生态环境部门可以根据需要，在国家和广东省确定的重点污染物以外，组织制定其他重点污染物的排放总量控制指标和控制计划，报市人民



政府批准后公布实施。

**第五十二条** 建立和完善排污权交易制度。

排污单位可以通过排污权交易有偿取得重点污染物排放总量控制指标和市生态环境部门确定的其他重点污染物排放总量控制指标。

市生态环境部门应当根据交易结果调整交易双方的污染物排放指标。

**第五十三条** 市生态环境部门可以在国家固定污染源排污许可分类管理的基础上，结合实际制定本市排污许可分类管理名录。

纳入排污许可管理的排污单位，应当按照规定申领排污许可证；应当取得而未取得排污许可证或者排污许可证被依法吊销的，不得排放污染物。

未纳入排污许可管理的排污单位，无需申领排污许可证，但是其排放的污染物应当符合国家和地方污染物排放标准，并按照有关规定进行排污登记。

**第五十四条** 市生态环境部门可以按照权限分级核发排污许可证，市生态环境部门派出机构可以以自己的名义核发排污许可证。

**第五十五条** 排污单位应当按照排污许可证规定的排放浓度、排放量等许可事项排放污染物，并遵守排污许可证载明的环境保护管理要求，按照规定编制和提交排污许可证执行报告。

污染物排放标准、重点污染物排放总量控制指标调整的，市生态环境部门应当及时告知相关排污单位；需要变更排污许可证相关事项的，由市生态环境部门依法予以变更。

### 第三节 水、大气、土壤污染防治

**第五十六条** 新建、改建或者扩大污水入河排放口应当符合水环境保护规划和功能区划要求。

建设单位应当在新建、改建或者扩大污水入河排放口前，依法开展科学论证，编制论证报告，并向市生态环境部门备案。污水入河排放口对水功能区影响轻微或者环境影响评价文件中已经进行论证的，可以简化或者

豁免论证报告。

**第五十七条** 排污单位应当采取有效措施收集和处理所产生的全部废水，防止污染环境。含有第一类水污染物或者有毒有害水污染物的工业废水，应当分类收集和处理，不得直接排放或者稀释排放。

排污单位应当在产生第一类水污染物或者有毒有害水污染物的车间或者车间废水处理设施出水口，设置符合规范要求的排放口和监测点，废水经处理达标后方可排入综合废水处理设施。

**第五十八条** 排污单位将工业废水外运集中处理的，应当在收集、贮存工业废水的场所安装在线视频监控设备，并确保监控设备正常运行。

排污单位、运输单位和处理单位应当按照规定填写工业废水外运处理联单。

严禁在收集、贮存、运输过程中排放工业废水。

**第五十九条** 同时符合下列条件的，排污单位可以向生态环境部门和水务部门申请调整排放至城市污水集中处理设施的特定水污染物预处理排放浓度限值，经生态环境部门和水务部门同意后，依法办理或者变更排污许可证和排水许可证：

（一）排放的废水属于可生化性较好的工业废水；

（二）废水通过密闭管道向城市污水集中处理设施排放，且不得影响污水管网正常运行；

（三）申请调整的特定污染物不属于第一类水污染物或者有毒有害水污染物；

（四）城市污水集中处理设施运营单位具备处理特定水污染物的工艺与能力，同意接收处理特定水污染物并保证申请调整的特定水污染物能够处理达到相关排放标准。

**第六十条** 市生态环境部门应当根据本市大气环境特征以及细微颗粒物、臭氧、二氧化氮等污染现状，制定大气污染防治行动计划，报市人民政府批准后公布实施。

**第六十一条** 市生态环境部门应当会同相关部门根据区域大气环境质量状况，划定禁止或者限制使用高排放非道路移动机械、高污染燃料、高排放生产工艺的区域以及高排放机动车限行区域和时段，报市人民政府批准后公布实施。

任何组织和个人不得在前款规定的禁止或者限制区域内使用高排放非道路移动机械、高污染燃料、高排放生产工艺；禁止高排放机动车在前款规定的限行区域和时段内通行。

**第六十二条** 船舶在本市管辖海域航行、停泊、作业的，应当符合本市大气污染物控制排放要求。

船舶进入大气污染物排放控制区时，应当使用低硫燃油或者采取使用清洁能源、尾气后处理等与使用低硫燃油等效的替代措施；具备岸电使用条件的，船舶靠泊时应当按照规定使用岸电。

**第六十三条** 非道路移动机械、锅炉、工业窑炉使用单位和从事垃圾清运、快递物流等行业的生产经营单位，应当逐步使用电力、天然气等清洁能源。具体行业名录由市相关行业主管部门会同市生态环境部门制定。

**第六十四条** 建立非道路移动机械信息编码登记管理制度。市生态环境部门应当组织建立非道路移动机械信息编码登记管理平台，对在本市使用的非道路移动机械的基本信息、污染控制技术信息、排放检验信息等进行登记管理。

市住房城乡建设、交通运输、水务、城管和综合执法等部门应当组织、督促本行业使用非道路移动机械的单位在该平台登记。

**第六十五条** 从事道路运输、环卫、邮政、快递等行业的生产经营者，应当建立机动车污染物排放防治责任制度，定期开展机动车环保检验、维护，确保机动车符合相关排放标准。

**第六十六条** 土壤污染责任人应当承担土壤污染风险管控和修复责任，无法确定土壤污染责任人的，由土地使用权人实施土壤污染风险管控和修复。

土地使用权人变更的，应当通过协议约定土壤污染风险管控和修复义

务；没有约定的，由承继的土地使用权人负责土壤污染风险管控和修复。

**第六十七条** 纳入土地整备计划的污染地块和疑似污染地块，由土壤污染责任人负责土壤污染风险管控和修复。无法确定土壤污染责任人的，由土地使用权人负责土壤污染风险管控和修复。

列入城市更新计划的污染地块和疑似污染地块，由城市更新项目实施主体依照城市更新相关法规承担土壤污染风险管控和修复责任。

**第六十八条** 土地储备部门负责开展已收储污染地块和疑似污染地块的土壤污染状况调查，并承担已收储污染地块的土壤污染风险管控和修复责任。

**第六十九条** 供水水库一级水源保护区以及水库、河道、海堤的管理范围内的土地，由土地使用权人或者实际管理的单位负责土壤污染状况调查和风险评估。经调查属于污染地块的，由土壤污染责任人负责风险管控和修复。无法认定污染责任人的，由土地使用权人或者实际管理的单位组织实施土壤污染风险管控和修复。

非农业用地转为农业用地的，市市场监管部门应当组织开展土壤污染状况调查和风险评估，经评估符合农业用地土壤污染风险管控标准的，方可用于农业生产。

加强土壤环境保护和质量提升，治理农业面源污染，探索实施化肥农药购买实名制。

**第七十条** 市生态环境部门应当会同相关部门定期组织开展地下水基础环境状况调查，根据调查结果建立地下水污染分区防治体系，公布地下水污染场地清单。

列入地下水污染场地清单的，由污染责任人负责开展地下水污染场地风险管控和修复。

#### 第四节 海域污染防治

**第七十一条** 市生态环境部门应当根据近岸海域环境质量改善目标和

污染防治要求，确定重点污染物排海总量控制指标。

对超过重点污染物排海总量控制指标的海域，应当暂停审批涉该海域重点污染物排海总量控制指标的建设项目环境影响评价文件。

**第七十二条** 市生态环境部门应当会同有关部门制定污水入海排放口分类管理规范，建立污水入海排放口数据共享机制。

禁止在海洋自然保护区、重要渔业水域、海滨风景名胜区、生态保护红线区域和其他需要特别保护的区域设置污水入海排放口。

建设单位应当在新建、改建或者扩大污水入海排放口前，依法开展科学论证，编制论证报告，报市生态环境部门备案。环境影响评价文件中已经对污水入海排放口建设进行论证的，可以简化或者豁免论证报告。

**第七十三条** 市人民政府应当根据海洋生态环境保护需要和近岸海域水质改善目标，合理确定入海河流的环境管理目标、任务和保障措施，并对入海河流实行重点污染物特别排放限值管理。

**第七十四条** 沿海单位应当按照规定制定突发海洋环境事件应急预案，分别向所在辖区的生态环境、海洋渔业部门派出机构备案，并落实突发海洋环境事件应急处置措施。

需要制定突发海洋环境事件应急预案的单位名录由市生态环境部门确定并公布。

**第七十五条** 沿海各区人民政府应当建立本行政区域内海洋垃圾清理工作机制。有使用单位的沿海陆域（含海岛），由用海、用岸单位负责清理；没有使用单位的沿海陆域（含海岛），由沿海各区人民政府组织清理。

任何组织和个人不得向海岸带倾倒垃圾和其他废弃物。

**第七十六条** 港口、码头、装卸站和船舶修造厂等应当按照有关规定配套建设船舶污染物、废弃物的接收设施，并确保接收设施正常运行。

任何船舶不得将未经处理或者处理后不符合排放要求的压载水和沉积物排入海域。

海事部门依法对船舶压载水置换、处理和沉积物处置实施监督管理。

**第七十七条** 未取得海洋倾倒废弃物许可证的，不得在本市管辖海域使用开底船舶或者带有自卸装置的船舶从事运泥作业。

#### 第五节 固体废物和其他污染防治

**第七十八条** 公民、法人和其他组织应当采取有效措施，减少固体废物的产生，并按照规定分类投放、收集、运输、处理生活垃圾等固体废物，促进资源循环利用，减少环境污染。

**第七十九条** 工业固体废物产生者应当按照相关标准设立工业固体废物贮存间。

转移一般工业固体废物的，应当按照规定填报一般工业固体废物转移联单。纳入转移联单管理的一般工业固体废物种类由市生态环境部门确定并公布。

**第八十条** 危险废物产生者对危险废物实施资源化利用的，应当符合危险废物管理要求和相关标准，建立资源化利用台账，并按照规定向市生态环境部门报告危险废物利用方式、去向等。

未自行实施资源化利用的，危险废物产生者应当按照有关规定将危险废物交由具有相应资质的单位进行利用或者处置。

**第八十一条** 从事危险废物收集活动的，应当向市生态环境部门申领危险废物收集许可证，按照许可证的规定从事相应类别危险废物收集、贮存活动。危险废物收集许可证允许收集、贮存的危险废物类别，由市生态环境部门另行规定。

危险废物收集者应当将收集、贮存危险废物交由具有相应资质的单位进行利用或者处置。

**第八十二条** 禁止生产、销售不符合规定的塑料制品。

商场、超市、药店、书店、餐厅等经营者和展会活动的主办方、参展方，不得提供不符合规定的塑料制品。

宾馆、酒店等场所经营者不得主动提供一次性塑料用品，但是可以通

过设置自助贩卖机、供应续充型洗洁剂等方式提供相关服务。

**第八十三条** 从事电子商务、快递、外卖等行业的生产经营者应当遵守国家和地方有关禁止、限制使用不可降解塑料包装袋等一次性塑料制品的规定，优先采用可重复使用、易回收利用的包装物，优化物品包装，减少包装物的使用，并按照规定回收利用包装物。

**第八十四条** 对于未达到声环境质量标准的区域，市、区人民政府应当组织编制声环境质量改善方案，分阶段减轻、消除噪声影响，改善声环境质量。

**第八十五条** 建设单位应当将包含噪声污染防治在内的污染防治费用列入工程造价，并在施工承包合同中明确施工单位的噪声污染防治责任。

施工单位应当按照有关规定制定噪声污染防治实施方案，并报送建设单位，严格落实噪声污染防治实施方案中各项防治措施，确保噪声排放符合规定标准。建设单位应当每月组织对施工单位噪声污染防治措施落实情况进行检查，并将检查情况向社会公开。

**第八十六条** 实行建设工程施工总承包的，由总承包单位对施工现场的噪声污染防治负责。

**第八十七条** 施工单位进行电焊作业或者夜间施工使用灯光照明的，应当采取有效遮蔽光照措施，避免光照直射居民住宅。

**第八十八条** 景观照明工程技术规范应当明确环境保护相关要求。

在室外使用灯光等照明设备的，应当符合前款技术规范有关环境保护的要求，控制和减少对居民和动植物的不利影响。

**第八十九条** 安装建筑物玻璃幕墙的，应当符合有关环境保护设计标准和规范。

建设单位在方案设计阶段，应当委托相关机构对玻璃幕墙的光反射影响进行评估。经评估可能对周围环境产生反光影响的，应当采用低辐射率镀膜玻璃、非抛光金属板等材料，防止玻璃幕墙反光对周围居民和动植物产生不利影响。

市规划和自然资源部门负责玻璃幕墙工程建设的规划控制和方案审批。市、区住房城乡建设部门应当制定玻璃幕墙光反射影响标准，并对玻璃幕墙的施工图设计、施工以及验收进行监督管理。

**第九十条** 市人民政府应当将辐射污染防治纳入生态环境保护规划，建立和完善辐射污染防治监督管理机制，加强辐射污染监管机构建设，提高辐射污染防治能力。

生产、销售、运输和使用辐射设施设备以及放射性物质的单位应当建立健全辐射污染防治工作责任制，采取有效安全防护措施，保障环境安全。

**第九十一条** 建筑物业主、土地使用权人或者物业管理人不得将物业出租或者出借给从事不符合生态环境保护法律、法规规定的生产经营活动的组织和个人。

建筑物业主、土地使用权人或者物业管理人发现承租人或者借租人的生产经营活动涉嫌违反生态环境保护法律、法规规定的，应当及时劝阻并向所在辖区生态环境部门派出机构报告。

**第九十二条** 从事畜禽养殖的，应当符合有关畜禽养殖污染防治要求。禁止在人口集中区域和环境敏感区域以及法律、法规规定的其他禁止养殖区域从事畜禽养殖。

**第九十三条** 从事水产养殖的，应当依法取得养殖许可证，并按照养殖许可证规定的面积、范围、用途等开展养殖活动。

市海洋渔业部门应当科学划定水产禁止养殖区、限制养殖区和允许养殖区，报市人民政府批准后公布实施。

## 第四章 应对气候变化

### 第一节 一般规定

**第九十四条** 市、区人民政府应当建立应对气候变化领导协调机制，统一领导本行政区域应对气候变化工作。



市、区人民政府有关部门和驻深单位在各自职责范围内负责应对气候变化相关工作。

**第九十五条** 市、区人民政府应当定期确定并公布温室气体排放控制目标。

市生态环境部门应当会同相关部门根据国家和广东省有关规定，建立健全温室气体排放统计制度，组织编制温室气体排放清单。

**第九十六条** 支持建立应对气候变化技术创新体系，加强对重大低碳技术和适应气候变化共性技术创新的政策引导和资金支持，促进低碳产品和低碳技术推广应用；支持应对气候变化技术研发、示范与推广以及基础能力建设，推动绿色低碳产业发展。

**第九十七条** 完善气候投融资机制，拓宽气候项目融资渠道，支持社会资本和依法引进的境外资金投资气候项目。

充分利用税收、财政、价格、金融等经济政策工具支持碳排放达峰和碳中和目标的实现，推动气候适应型城市建设。

**第九十八条** 市地方金融监管部门应当会同市发展改革、工业和信息化、生态环境、住房城乡建设、交通运输、市场监管等部门组织制定相关领域绿色企业、绿色项目标准，并根据需要组织制定绿色企业、绿色项目清单。

**第九十九条** 政府采购应当按照国家规定优先采购节能环保产品、绿色产品。

鼓励企业优先采购和使用节能、节水、节材等有利于生态环境保护的原材料、产品和服务。

**第一百条** 市、区人民政府应当完善气候变化监测系统和气候灾害监测、预测、预警体系，制定气候灾害应急预案，建立数据共享平台，定期评估气候变化对生态系统、基础设施、重点经济领域以及居民健康和财产安全的影响。

**第一百零一条** 市、区人民政府应当建立完善气候风险管理机制，提高防洪排涝、公共交通等重大基础设施以及重要产业和重点区域抵御气候

风险的能力。

## 第二节 碳排放达峰和碳中和

**第一百零二条** 市人民政府应当科学编制碳排放达峰行动方案和碳中和路线图，并制定年度实施计划，加快推动工业、交通、建筑等重点领域绿色低碳转型发展。

市相关主管部门应当制定工业、交通、建筑等重点行业碳排放达峰方案。

**第一百零三条** 市人民政府应当建立本市碳排放管控机制。建设单位应当根据本市碳排放管控要求，对碳排放量进行评估，并提出燃料清洁替代、余热余能利用、节能降耗和清洁运输等降碳方案。

市人民政府可以制定重点行业碳排放强度标准，并将碳排放强度超标的建设项目纳入行业准入负面清单。

**第一百零四条** 市发展改革部门应当推动能源低碳发展，合理发展风能、太阳能、氢能等非化石能源，逐步提高非化石能源占一次能源消费比重。

**第一百零五条** 市住房城乡建设部门应当结合实际提高绿色建筑发展要求，推进绿色建筑高质量发展。

国家机关办公建筑、大型公共建筑和国有资金参与投资建设的其他公共建筑应当严格执行公共建筑能耗标准。

**第一百零六条** 市交通运输部门应当推广节能低碳型交通工具，支持新能源汽车发展，提高公共交通出行分担率，引导绿色出行。

**第一百零七条** 在本市碳排放达峰后，年温室气体排放量预期达到三千吨二氧化碳排放当量的新建、改建或者扩建项目，应当制定碳中和计划和实施方案。

## 第三节 碳排放权交易

**第一百零八条** 市人民政府应当建立和完善碳排放权交易制度，通过设定固定总量的排放额度，约束纳入碳排放权交易的单位的年度碳排放。

支持碳排放权交易机构创新碳市场交易品种，增加生态系统碳减排指标和碳普惠指标。

**第一百零九条** 企业开展造林绿化、森林抚育、湿地保护与恢复以及海洋生态保护等措施和行动的，可以按照规定换算成碳减排指标，用于抵销企业自身碳排放量或者在碳排放权交易市场上进行交易。

**第一百一十条** 市人民政府应当建立碳普惠机制，推动建立本市碳普惠服务平台，对小微企业、社区家庭和个人的节能减排行为进行量化，通过政策鼓励与市场激励，引导全社会绿色低碳生产、生活。

## 第五章 信息公开和公众参与

**第一百一十一条** 市、区人民政府及其有关部门应当依法主动公开生态环境保护相关信息。

公民、法人和其他组织可以依法申请市、区人民政府及其有关部门公开生态环境保护相关信息。

**第一百一十二条** 碳排放权交易机构应当建立健全信息披露制度，及时公布碳排放权交易等信息。

纳入碳排放权交易市场的单位应当按照规定，及时公开有关碳排放权交易和相关活动信息，接受社会监督。

**第一百一十三条** 重点排污单位应当按照有关规定，及时、准确公开本单位的环境信息，接受市生态环境部门和社会监督。

金融机构等其他单位应当按照有关规定公开本单位资金投向的企业、项目或者资产所产生的环境信息。

鼓励其他排污单位参照重点排污单位环境信息公开途径、方式等公开本单位环境信息。

**第一百一十四条** 鼓励具有相应资质的专业机构依法开展生态环境信息监测、收集、分析、应用，为产业发展、企业经营等提供生态环境信息

咨询服务。

前款规定的专业机构可以依法向社会发布生态环境相关信息，并对信息采集的合法性和内容的真实性负责。

**第一百一十五条** 市生态环境部门及其他相关部门可以按照规定记录、公布生产经营单位及其法定代表人、主要负责人的生态环境信用信息，并纳入公共信用信息管理系统。

市生态环境部门可以建立重点排污单位环境信用评价制度，并将动态信用评价结果向社会公布。

**第一百一十六条** 区人民政府应当根据本市自然保护地规划，划定适当区域开展自然生态教育与体验等活动。

城市污水处理、固体废物处置等环境保护基础设施应当作为生态环境宣传教育的重要场所，定期向公众开放。

**第一百一十七条** 市、区人民政府应当加强生态环境教育基地建设，可以通过财政补贴、购买服务等方式，支持、引导学校、企业、社会组织和志愿者组织创建生态环境教育基地和自然学校。

中、小学校应当依照有关规定将生态环境教育纳入教学内容，开展生态环境教育实践，培养学生的生态环境保护意识。

**第一百一十八条** 广播、电视、报刊、互联网媒体和公共场所广告媒介应当积极开展生态环境保护公益宣传，发布生态环境保护公益广告。

鼓励社会组织和个人以资金、技术、志愿服务等方式参与生态环境保护公益宣传活动。

**第一百一十九条** 市生态环境部门及其他相关部门可以邀请相关领域专家、市民代表等参与生态环境保护监督工作。

**第一百二十条** 支持社会组织和志愿者组织开展生态环境保护科学技术普及、志愿活动等生态环境公益活动。

**第一百二十一条** 任何组织和个人有权向市生态环境部门或者其他相关部门举报生态环境违法行为。

市生态环境部门或者其他相关部门接到举报后，应当及时处理和反馈，并对举报人的相关信息予以保密。

**第一百二十二条** 人民检察院、有关行政机关和社会组织为了保护社会公共利益，对污染环境、破坏生态并造成实际损害或者存在重大损害风险的行为，可以依法向人民法院提起生态环境公益诉讼。

支持有关社会组织依法提起与其宗旨和主要业务相关的生态环境民事公益诉讼。

## 第六章 监督管理

**第一百二十三条** 市生态环境部门应当加强生态环境保护的监督管理。市生态环境部门派出机构可以以自己名义开展辖区生态环境保护监督管理，依法查处生态环境违法行为。

**第一百二十四条** 纳入排污许可管理的排污单位，由市生态环境部门对排污单位执行排污许可证规定的排放浓度、排放量等许可事项和载明的环境保护管理要求实施监督检查。

未纳入排污许可管理的排污单位，由市生态环境部门依法对其执行环境影响评价或者区域空间生态环境管理清单的情况、配套污染防治设施建设和运行情况、污染物排放情况等实施监督检查。

**第一百二十五条** 市生态环境部门及其他相关部门可以采用自动监测监控、遥感监测、雷达监控、远红外摄像等技术手段进行监督检查。

按照国家、广东省和本市有关规定用于计量检定、校准、对比监测的自动监测监控、遥感仪器等监测设备取得的数据，可以作为市生态环境部门及其他相关部门实施监督管理的依据。

**第一百二十六条** 有下列情形之一的，市生态环境部门及其他相关部门可以依法对有关设施、设备和场所实施查封、扣押：

（一）违法排放污染物造成或者可能造成环境严重污染的；

(二) 可能导致有关证据灭失或者被隐匿的；

(三) 违法收集、转移、处置放射源、固体废物的；

(四) 在生态保护红线、饮用水源保护区、自然保护地等区域内违法从事开发建设或者生产经营活动的；

(五) 违反法律、法规规定在中午或者夜间进行建筑施工作业产生噪声，拒不改正的；

(六) 在商业经营活动和营业性文化娱乐活动中使用高音广播喇叭、音响器材等设备设施产生噪声，严重干扰周围环境或者他人生活，拒不改正的；

(七) 法律、法规规定的其他情形。

**第一百二十七条** 市生态环境部门及其他相关部门在监督检查过程中，发现涉嫌环境犯罪的，应当将犯罪线索移送公安机关，由公安机关依法处理。

**第一百二十八条** 街道办事处在日常监督巡查工作中发现以下情形的，应当及时报送辖区生态环境部门派出机构，市生态环境部门派出机构应当按照有关规定及时处理：

(一) 排放异味气体和异常废水的；

(二) 非法倾倒、处置废弃物的；

(三) 未按照规定在污水入河排放口、入海排放口设置标识的；

(四) 存在油烟直排、扬尘污染、噪声扰民等行为的；

(五) 其他环境违法行为。

**第一百二十九条** 市生态环境部门应当建立本市排污单位管理信息库，将排污单位的相关信息纳入排污单位管理信息库，实施动态管理。

排污单位管理信息库的数据应当依照有关规定与其他相关部门、街道办事处共享。

**第一百三十条** 市司法行政部门应当会同市生态环境部门完善环境损害司法鉴定管理机制，健全环境损害司法鉴定评估标准体系。

市生态环境部门及其他相关部门可以委托环境损害司法鉴定机构对生

态破坏和环境污染情况进行鉴定。

环境损害司法鉴定机构在鉴定过程中，遇有特别复杂、疑难、特殊技术问题的，可以委托专家或者专业机构提供咨询意见和技术支持，并对出具的司法鉴定意见负责。

**第一百三十一条** 市生态环境部门及其他相关部门可以聘请专业技术机构和法律服务机构为企业提供生态环境保护相关的咨询指导和法律服务，提升企业履行生态环境保护责任的能力。

支持工业园区、科研机构 and 行业协会等建立生态环境保护技术服务平台，为生态环境保护活动提供技术支持。

**第一百三十二条** 市生态环境部门及其他相关部门可以委托具有相应资质的检测机构对生态破坏和环境污染情况进行采样、分析并出具检测报告，作为监督管理和行政执法的依据。

**第一百三十三条** 从事环境检测、环境监测设备和污染防治设施维护运营、环境影响评价等活动的机构应当建立和完善质量控制体系。

前款规定的机构及其主要负责人对其出具的数据、报告等文件的真实性和准确性负责；采样与分析人员、审核与授权签字人员分别对原始检测数据、检测报告的真实性负责。

严禁弄虚作假、篡改、伪造或者指使篡改、伪造相关数据和信息。

## 第七章 法律责任

**第一百三十四条** 市、区人民政府相关部门及其工作人员在履行生态环境监督管理职责中玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的，依法对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**第一百三十五条** 排污单位有下列行为之一的，由市生态环境部门责令改正，并按照下列规定给予处罚：

（一）违反本条例第四十二条第二款规定，排污单位主要负责人未按

照规定履行环境保护管理职责，拒不改正的，处二万元以上二十万元以下罚款；

（二）违反本条例第四十三条第一款规定，重点排污单位未设立环境保护管理机构或者配备专职管理人员，拒不改正的，处五万元罚款；

（三）违反本条例第五十三条第三款规定，未纳入排污许可管理的排污单位超过国家和地方污染物排放标准排放污染物的，责令限制生产、停产整治，处十万元以上一百万元以下罚款，情节严重的，报经有批准权的人民政府批准，责令停业、关闭；

（四）违反本条例第五十五条第一款规定，未遵守排污许可证载明的环境保护管理要求的，处二万元以上二十万元以下罚款；

（五）违反本条例第五十七条第二款规定，未按照规定在产生第一类水污染物或者有毒有害水污染物的车间或者车间废水处理设施出水口，设置符合规范要求的排放口和监测点的，处二万元以上二十万元以下罚款；

（六）违反本条例第五十八条第一款规定，未在收集、贮存工业废水的场所安装在线视频监控设备，或者监控设备未正常运行的，处二万元以上二十万元以下罚款。

**第一百三十六条** 相关单位有下列行为之一的，由市生态环境部门责令改正，并按照下列规定给予处罚：

（一）违反本条例第二十一条第三款规定，未纳入重点项目名录的建设项目，未执行区域空间生态环境管理清单有关规定的，依照相关法律、法规规定处罚，法律、法规没有规定的，处五万元以上二十万元以下罚款；

（二）违反本条例第四十五条第一项、第五项、第六项规定，工业园区经营管理单位未设立园区环境保护管理机构并配备专职管理人员，或者未建立入园企业环境管理台账，或者未开展环境保护巡查，拒不改正的，处五万元罚款；

（三）违反本条例第四十五条第二项、第三项规定，工业园区经营管理单位未执行生态环境准入有关规定，或者未按照规定组织建设和管理园



区环境保护基础设施，或者未按照规定组织开展污染物排放监测的，处十万元以上五十万元以下罚款；

（四）违反本条例第四十六条第一款规定，排污单位未按照规定安装污染物排放自动监测设备和在线视频监控设备，或者未接入市生态环境部门的监控设备终端，或者污染物排放自动监测设备、在线视频监控设备未正常运行的，处五万元以上二十万元以下罚款；

（五）违反本条例四十八条第二款规定，受委托单位未按照法律、法规规定以及相关标准运营管理污染防治设施或者弄虚作假的，处五万元以上二十万元以下罚款；

（六）违反本条例第五十六条规定，新建、改建或者扩大污水入河排放口不符合水环境保护规划或者功能区划要求的，依照相关法律、法规的规定给予处罚，未按照规定编制论证报告并向市生态环境部门备案，拒不改正的，处二万元罚款；

（七）违反本条例第五十八条第二款规定，排污单位、运输单位或者处理单位未按照规定填写工业废水外运处理联单的，处三万元罚款；

（八）违反本条例第五十八条第三款规定，排污单位、运输单位或者处理单位在收集、贮存、运输过程中排放工业废水的，处十万元以上一百万元以下罚款；

（九）违反本条例第六十一条第二款规定，在禁止或者限制区域使用高排放非道路移动机械的，按照每台非道路移动机械一万元的标准处以罚款，在禁止或者限制区域内使用高污染燃料或者高排放生产工艺的，处二万元以上二十万元以下罚款；

（十）违反本条例第六十四条第二款规定，在本市使用非道路移动机械的单位未按照规定在管理平台登记，拒不改正的，按照每台非道路移动机械二千元的标准处以罚款；

（十一）违反本条例第六十五条规定，从事道路运输、环卫、邮政、快递等行业的生产经营者注册车辆二十辆以上，在一个自然年度内经排放

检验不合格的车辆数量超过注册车辆数量百分之十或者同一辆车因不符合排放标准在一个自然年度内受到罚款处罚三次以上的，处五万元以上二十万元以下罚款；

（十二）违反本条例第七十二条第二款规定，在海洋自然保护区、重要渔业水域、海滨风景名胜区、生态保护红线区域和其他需要特别保护的区域设置污水入海排放口，责令关闭，并处二万元以上二十万元以下罚款；

（十三）违反本条例第七十二条第三款规定，建设单位未按照规定编制论证报告并向市生态环境部门备案，拒不改正的，处二万元罚款；

（十四）违反本条例第七十九条第二款规定，转移一般工业固体废物，未按照规定填报一般工业固体废物转移联单，拒不改正的，处三万元罚款；

（十五）违反本条例第八十条第一款规定，危险废物产生者未按照危险废物管理要求和相关标准对危险废物实施资源化利用，拒不改正或者情节严重的，处十万元以上一百万元以下罚款；

（十六）违反本条例第八十五条第二款规定，施工单位超过规定标准排放噪声的，处一万元以上五万元以下罚款；

（十七）违反本条例第八十七条规定，施工单位未采取有效的遮蔽光照措施，使光照直射居民住宅，拒不改正的，处二万元以上十万元以下罚款；

（十八）违反本条例第一百三十三条第二款规定，相关机构弄虚作假、篡改、伪造或者指使篡改、伪造相关数据和信息的，处五万元以上二十万元以下罚款，情节严重的，处二十万元以上五十万元以下罚款。

**第一百三十七条** 有下列行为之一的，由市生态环境部门责令改正，处二十万元以上五十万元以下罚款；情节严重的，限制开展生产经营活动、责令停产停业或者吊销排污许可证，并处五十万元以上一百万元以下罚款；情节特别严重的，依法报经有批准权的人民政府批准，责令关闭：

（一）违反本条例第四十七条第一款、第三款规定，排污单位通过暗管、渗井、渗坑、灌注、稀释或者不正常运行污染防治设施等方式违法排放污染物的；

（二）违反本条例第五十三条第二款规定，排污单位应当取得而未取得排污许可证排放污染物，或者排污许可证被吊销后排放污染物的；

（三）违反本条例第五十五条第一款规定，排污单位未按照排污许可证规定的排放浓度、排放量等许可事项排放污染物的；

（四）违反本条例第五十七条第一款规定，排污单位未将含有第一类水污染物或者有毒有害水污染物的工业废水分类收集和处理，直接排放或者稀释排放的。

依据前款规定被吊销排污许可证后，排污单位按照要求进行整改，并达到要求的，可以依法向市生态环境部门重新申领排污许可证。但是，依据前款第一项规定被吊销排污许可证的排污单位，自吊销排污许可证之日起六个月内不得重新申领排污许可证。

**第一百三十八条** 违反本条例第三十七条第一款规定，未经批准，擅自引进、释放或者丢弃外来物种的，依照《中华人民共和国生物安全法》等法律、法规的规定给予处罚。

**第一百三十九条** 违反本条例第三十八条第二款规定，经规划和自然资源、城市管理等部门依法认定，属于大面积过度种植单一品种的观赏林的，由负有相关管理职责的主管部门责令改正、恢复原状。

**第一百四十条** 违反本条例第六十一条第二款规定，在高排放机动车限行区域或者时段内驾驶高排放机动车的，由公安机关交通管理部门责令改正，按照每台二千元的标准处以罚款。

**第一百四十一条** 违反本条例第六十二条第二款规定的，由海事部门责令改正，处一万元以上十万元以下罚款。

**第一百四十二条** 有下列行为之一的，由海洋综合执法机构责令改正，并按照下列规定给予处罚：

（一）违反本条例第七十七条规定，未取得海洋倾倒废弃物许可证在本市管辖海域使用开底船舶或者带有自卸装置的船舶从事运泥作业的，处三万元以上十万元以下罚款；

(二) 违反本条例第九十三条第一款规定，未经许可从事水产养殖的，责令停止违法行为，限期拆除养殖设施，恢复海域原状，没收违法所得，并处五万元罚款，超出养殖许可证规定的面积、范围等开展水产养殖活动的，处一万元罚款，违反养殖证规定用途的，责令限期拆除设施，恢复海域原状或者养殖功能，并处三万元罚款。

**第一百四十三条** 违反本条例第八十二条和第八十三条规定，生产、销售、使用不符合规定的塑料制品的，由市场监管、商务、邮政管理等部门依照《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》等相关法律、法规和《深圳市生活垃圾分类管理条例》的规定给予处罚。

**第一百四十四条** 违反本条例第九十二条规定，未遵守畜禽养殖污染防治的要求，或者在禁止养殖区域从事畜禽养殖的，由生态环境、城管和综合执法等部门依照相关法律、法规的规定给予处罚。

**第一百四十五条** 有下列行为之一，受到罚款处罚，经责令改正，拒不改正的，市生态环境部门和其他相关部门可以自责令改正之日的次日起，按照原处罚数额实施按日连续处罚：

- (一) 未依法取得排污许可证或者排污许可证被吊销后排放污染物的；
- (二) 超过噪声排放标准排放建筑施工噪声，或者违反法律、法规规定在中午或者夜间进行建筑施工作业产生噪声的；
- (三) 法律、法规规定的其他情形。

## 第八章 附 则

**第一百四十六条** 本条例自 2021 年 9 月 1 日起施行，《深圳经济特区环境保护条例》同时废止。

# 《深圳经济特区生态环境保护条例》解读

市人大常委会法工委

《深圳经济特区生态环境保护条例》经深圳市第七届人民代表大会常务委员会第二次会议 2021 年 6 月 29 日通过，自 2021 年 9 月 1 日起施行。现将有关情况解读如下。

## 一、立法的必要性

### （一）是贯彻落实习近平生态文明思想的必然要求

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，开展一系列根本性、开创性、长远性工作，提出一系列新理念新思想新战略，形成了习近平生态文明思想，是我国生态文明建设的行动指南。制定生态环境保护条例是全面贯彻落实习近平生态文明思想的必然要求和具体举措。《深圳经济特区生态环境保护条例》（以下简称《条例》）作为我市生态环保领域基本法，将为我市生态环保工作提供全面系统的法治保障，有利于提高生态环保工作的法治化、系统化、科学化水平，在更高起点、更高层次、更高目标上推进深圳生态文明建设。

### （二）是深圳落实可持续发展先锋战略定位的现实需要

《中共中央 国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》赋予深圳“可持续发展先锋”的战略定位，要求深圳率先打造人与自然和谐共生的美丽中国典范，为落实联合国 2030 年可持续发展议程提供中国经验。在建设粤港澳大湾区、深圳先行示范区和实施综合改革试点的重大历史时期，通过经济特区立法固化和完善生态环境保护工作体制机制，推动生态文明体制改革，是落实可持续发展先锋战略定位的现实需要，有

利于加快生态文明建设在全方位各领域持续向纵深推进，率先构建生态环境保护支撑高质量发展的“深圳模式”，为全国生态文明建设作出示范，提供更多可复制、可推广的深圳经验。

### （三）是贯彻落实国家碳达峰、碳中和战略部署的迫切需要

2021年3月15日，习近平总书记在中央财经委员会第九次会议中强调：“实现碳达峰、碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革，要把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，拿出抓铁有痕的劲头，如期实现2030年前碳达峰、2060年前碳中和的目标。”“十四五”是碳达峰的关键期、窗口期，深圳应当在应对气候变化方面率先立法，以先行示范标准推进碳达峰、碳中和工作。作为全国首个在立法中明确应对气候变化具体工作制度的法规，《条例》专设“应对气候变化”一章，充分运用经济特立法权，吸收借鉴发达国家应对气候变化的先进经验，探索实行更加有力的政策和措施，推动深圳在碳达峰、碳中和方面走在全国前列。

## 二、主要内容和制度创新

《条例》全面贯彻了习近平生态文明思想，认真落实党中央、国务院生态环境保护决策部署，以及深圳建设先行示范区和实施综合改革试点要求，对标国家、省“十四五”规划纲要关于生态环境保护的目标任务，按照市委关于生态环境建设的部署安排，立足于我市生态环境保护领域基本法的定位，在全国率先开展生态环境保护全链条立法。同时，《条例》紧紧围绕“可持续发展先锋”的战略定位、率先打造人与自然和谐共生的美丽中国典范的战略目标，总结和固化已有环境保护好的经验做法，并作出了一系列制度创新。

### （一）关于生态保护和修复的制度创新

“保护和改善”是传统环保立法的重要组成部分，相较于环境改善，生态修复需要通过更为系统和复杂的方法，使生态系统恢复自我调节功能，这也是生态环保工作的主要目标。为了突出生态修复的重要性，《条例》“保护和修复”一章，充实了生态修复以及生物多样性保护等内容。

### 1. 授权制定严于国家标准的生态环境保护强制性地方标准

依照《中华人民共和国标准化法》规定，强制性标准由国务院批准发布或者授权批准发布，法律、行政法规和国务院决定对强制性标准的制定另有规定的，从其规定。为打赢污染防治攻坚战，我市先后制定出台了一系列有关大气、水、土壤污染防治的工作方案、行动计划，提出了不少远高于国内普遍水平的生态环境保护新要求。为了提高相关标准的执行效力，《条例》授权市政府相关部门编制生态环境质量标准、生态环境风险管控标准、污染物排放标准等生态环境强制性地方标准，和严于国家标准的产品环保强制性地方标准，并鼓励企业和社会团体制定和实施严于国家标准或者地方标准的相关企业、团体标准。（第十四条）

### 2. 创新环境影响评价制度

《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案（2020-2025年）》授权深圳开展环境影响评价制度改革。《条例》进一步明确细化相关制度，规定区人民政府划定生态环境管控区域评价单元，组织开展区域空间生态环境评价，并根据评价结果确定区域空间生态环境管理要求，报市人民政府批准后公布实施。在已经开展区域空间生态环境评价的区域，纳入重点项目名录的建设项目，应当依法进行环境影响评价；未纳入重点项目名录的建设项目无需进行环境影响评价。同时，要求市生态环境部门制定区域空间生态环境评价相关技术规范和重点项目名录。（第二十一条）

### 3. 鼓励开展建设项目环境效益评价

为了进一步落实建设项目环境保护责任，鼓励建设单位主动提升建设项目对环境的积极效益。《条例》规定“鼓励建设项目开展环境效益评价，重点评价建设项目在生态保护、应对气候变化、环境质量改善等方面的积极效益。环境效益评价报告可以作为专项资金补贴、政府投资、绿色投资、绿色产业认定的重要依据。”（第二十二条）

### 4. 健全生态修复机制

为了突出生态修复在生态环境保护工作中的重要性，《条例》专门设置了“生态修复”一节，坚持以自然恢复为主，人工修复为辅的方式，提高生态系统质量与稳定性。一是明确市、区人民政府对生态功能退化或者丧失区域实施生态修复的主体责任，并对不符合生态环境保护要求的已建项目组织实施整改；二是由市政府相关部门制定、完善生态修复标准，并对实施生态修复的重点区域、流域开展生态修复成效评估；三是要求围填海项目建设单位依法编制围填海项目生态保护和修复方案，与围填海工程同步实施。（第二十七条至第三十一条）

#### 5. 构建生物多样性保护体系

生物多样性是维持生态平衡的基础，生物多样性保护是生态文明建设重要内容，也是推动高质量发展的重要抓手。《条例》突出强化了生物多样性的保护，在加强生态系统多样性、物种多样性和遗传多样性保护以及生物安全治理等方面作出明确规定。一是编制生物多样性保护行动计划，确定生物多样性保护总体目标、战略任务和优先行动，明确重点保护范围和保护区域；二是加强对野生生物天然集中分布区、野生动物迁徙洄游通道的保护，对生态功能严重退化的栖息地、破碎化的典型生态系统开展生物多样性保护与生态修复；三是根据需要制定本市重点保护物种补充名录与重要自然栖息地保护补充清单，对特定物种实施重点保护和抢救性保护；四是建立和完善野生动植物就地和迁地保护机制，建设种质资源库、动物细胞库等离体保存设施；五是加强对外来入侵物种的防范和应对，由市政府相关部门根据职责分工开展对外来入侵物种的调查、评估、防控；六是明确规定禁止大面积过度种植单一品种的观赏林。（第三十二条至第三十八条）

#### （二）关于污染防治的制度创新

国家在污染防治方面已有一套较为完备的法律法规体系，《条例》根据深圳实际，对需要通过特区法规调整的、亟需规范的、需要为配套规章文件提供法律依据的内容作出创新、变通、细化和补充规定。



### 1. 强化企业环保主体责任

为了解决企业环保主体责任不清晰、危险废物收集管理碎片化、生产废水外运集中处理监管难等问题，《条例》在环境保护法、水污染防治法、土壤污染防治法、大气污染防治法、固体废物污染环境防治法等法律已经对排污单位的污染防治责任和水、土壤、大气、固体废物污染防治作出明确规定的基礎上，针对上位法尚未明确规定且我市亟需规范的内容，补充细化了排污单位主要负责人和工业园区经营管理单位的环保责任，并要求重点排污单位应当设立环保管理机构或者配备专职管理人员，履行其环境保护相关职责，压实企业环境治理主体责任，在园区内污染防治设施建设、污染源管理等作出系列制度设计。（第四十二条、第四十三条、第四十五条）

### 2. 建立特定水污染物排放限值协商执行制度

在环保监管实践中，有排污企业和污水处理厂提出，有的水污染物对于排污企业而言是限制排放的，需要花费大量成本进行预处理，但对于污水处理厂而言却是其生产经营所必需的，需要另外购买。为了减轻相关企业的生产经营成本，《条例》借鉴天津和上海的经验，建立了特定水污染物排放限值协商执行制度，在保障水环境质量的前提下，允许排污企业执行特定水污染物预处理排放浓度限值，对可以由排污单位和污水处理企业协商执行的情形予以明确，并对协商执行制度的程序进行了规定，进一步加强此项制度的规范性和操作性。（第五十九条）

### 3. 加强海域污染防治

为了健全海洋资源开发保护制度，深入推进海洋合理开发和可持续利用，全面提升海洋资源开发保护水平。《条例》专门设置“海域污染防治”一节，完善海域污染防治工作制度。一是对海域重点污染物实行排海总量控制，暂停审批超出重点污染物排海总量控制指标的相关建设项目环境影响评价文件；二是明确新建、改建或者扩大入海排放口前，建设单位应当依法开展科学论证，编制论证报告，报市生态环境部门备案；三是对入海河流实行重点水污染物特别排放限值管理；四是完善海洋垃圾清理机制，

明确职责划分；五是加强船舶污染物、废弃物接收和管理。（第七十一条至第七十六条）

### （三）关于应对气候变化的制度创新

2020年9月以来，习近平总书记在多个国际重要场合多次提出“中国将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的措施，二氧化碳排放力争在2030年前达峰，努力争取2060年实现碳中和”的目标。并在2021年3月15日，中央财经委员会第九次会议中首次提出将碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局。为了突出应对气候变化工作的重要性，《条例》专设一章，对应对气候变化一般性工作、碳达峰和碳中和、碳排放权交易等进行了规定。

#### 1. 推进碳达峰、碳中和工作

一是要求制定碳排放达峰行动方案和碳中和路线图，推动重点行业绿色低碳转型；二是建立本市碳排放管控机制，授权市政府制定重点行业碳排放强度标准，并将碳排放强度超标的建设项目纳入行业准入负面清单；三是规定在本市碳排放达峰后，年温室气体排放量预期达到三千吨二氧化碳当量的新建、改建或者扩建项目，应当制定碳中和计划和实施方案；四是推动能源低碳发展，逐步提高非化石能源占一次能源消费比重；五是制定和执行严于国家标准或者广东省标准的绿色建筑标准，推进绿色建筑高质量发展。（第一百零二条至第一百零七条）

#### 2. 完善碳排放权交易机制

一是建立本市碳排放权交易制度，通过设定固定总量的排放额度，约束纳入碳排放权交易的单位的年度碳排放；二是支持排放权交易机构创新碳市场交易品种，增加生态系统碳减排指标和碳普惠指标；三是建立碳普惠机制，对小微企业、社区家庭和个人的节能减排行为进行量化，引导全社会绿色低碳生产生活。四是鼓励企业开展造林绿化、森林抚育等增强生态系统碳汇能力的措施和行动。（第一百零八条至第一百一十条）

### （四）进一步推动环境信息披露

2020年12月30日，习近平总书记在中央全面深化改革委员会第十七

次会议上明确提出：“环境信息依法披露是重要的企业环境管理制度，是生态文明制度体系的基础性内容。”环境信息披露工作事关人民群众对生态环保工作的知情权、参与权和监督权，对生态环境保护起着至关重要的作用。《条例》借鉴《深圳经济特区绿色金融条例》对金融机构环境信息披露义务的规定，进一步明确环境信息披露的主体和范围，增设政府、企事业单位、环境专业技术机构等主体环境信息披露的内容。一是明确市、区人民政府及其有关部门应当依法主动公开生态环境保护相关信息；二是规定碳排放权交易机构应当建立健全信息披露制度，及时公布碳排放权交易等信息；三是要求重点排污单位及时、如实公开本单位的环境信息，接受公众监督；四是鼓励具有相应资质的专业机构依法开展生态环境信息监测、收集、分析、应用，为产业发展、企业经营等提供生态环境保护咨询服务。（第五章）

#### （五）完善环境违法行为法律责任

为了落实“用最严格制度最严密法治保护生态环境”的要求，《条例》对环境违法行为的法律责任进行了优化完善。一是补充细化上位法关于环境违法行为法律责任的规定，如对违法设置污水入海排放口，在海上违法倾倒泥沙，工业园区经营管理单位未履行环境保护管理职责等行为的处罚，增强制度刚性约束；二是完善按日连续处罚的规定，在法律法规已经规定的情形外，将超过噪声排放标准排放建筑施工噪声，以及违反法律、法规规定在中午或者夜间进行产生噪声建筑施工作业，拒不改正的行为纳入按日连续处罚的范围。（第七章）

# 深圳市第七届人民代表大会常务委员会 公 告

第十号

《深圳经济特区数据条例》经深圳市第七届人民代表大会常务委员会第二次会议于2021年6月29日通过，现予公布，自2022年1月1日起施行。

深圳市人民代表大会常务委员会  
2021年7月6日

## 深圳经济特区数据条例

(2021年6月29日深圳市第七届人民代表大会常务委员会第二次会议通过)

### 目 录

- 第一章 总则
- 第二章 个人数据
  - 第一节 一般规定
  - 第二节 告知与同意
  - 第三节 个人数据处理
- 第三章 公共数据
  - 第一节 一般规定

第二节	公共数据共享
第三节	公共数据开放
第四节	公共数据利用
第四章	数据要素市场
第一节	一般规定
第二节	市场培育
第三节	公平竞争
第五章	数据安全
第一节	一般规定
第二节	数据安全的管理
第三节	数据安全监督
第六章	法律责任
第七章	附则

## 第一章 总 则

**第一条** 为了规范数据处理活动，保护自然人、法人和非法人组织的合法权益，促进数据作为生产要素开放流动和开发利用，加快建设数字经济、数字社会、数字政府，根据有关法律、行政法规的基本原则，结合深圳经济特区实际，制定本条例。

**第二条** 本条例中下列用语的含义：

- （一）数据，是指任何以电子或者其他方式对信息的记录。
- （二）个人数据，是指载有可识别特定自然人信息的数据，不包括匿名化处理后的数据。
- （三）敏感个人数据，是指一旦泄露、非法提供或者滥用，可能导致自然人受到歧视或者人身、财产安全受到严重危害的个人数据，具体范围

依照法律、行政法规的规定确定。

（四）生物识别数据，是指对自然人的身体、生理、行为等生物特征进行处理而得出的能够识别自然人独特标识的个人数据，包括自然人的基因、指纹、声纹、掌纹、耳廓、虹膜、面部识别特征等数据。

（五）公共数据，是指公共管理和服务机构在依法履行公共管理职责或者提供公共服务过程中产生、处理的数据。

（六）数据处理，是指数据的收集、存储、使用、加工、传输、提供、开放等活动。

（七）匿名化，是指个人数据经过处理无法识别特定自然人且不能复原的过程。

（八）用户画像，是指为了评估自然人的某些条件而对个人数据进行自动化处理的活动，包括为了评估自然人的工作表现、经济状况、健康状况、个人偏好、兴趣、可靠性、行为方式、位置、行踪等进行的自动化处理。

（九）公共管理和服务机构，是指本市国家机关、事业单位和其他依法管理公共事务的组织，以及提供教育、卫生健康、社会福利、供水、供电、供气、环境保护、公共交通和其他公共服务的组织。

**第三条** 自然人对个人数据享有法律、行政法规及本条例规定的人格权益。

处理个人数据应当具有明确、合理的目的，并遵循最小必要和合理期限原则。

**第四条** 自然人、法人和非法人组织对其合法处理数据形成的数据产品和服务享有法律、行政法规及本条例规定的财产权益。但是，不得危害国家安全和公共利益，不得损害他人的合法权益。

**第五条** 处理公共数据应当遵循依法收集、统筹管理、按需共享、有序开放、充分利用的原则，充分发挥公共数据资源对优化公共管理和服务、提升城市治理现代化水平、促进经济社会发展的积极作用。

**第六条** 市人民政府应当建立健全数据治理制度和标准体系，统筹推

进个人数据保护、公共数据共享开放、数据要素市场培育及数据安全监督管理工作。

**第七条** 市人民政府设立市数据工作委员会，负责研究、协调本市数据管理工作中的重大事项。市数据工作委员会的日常工作由市政务服务数据管理部门承担。

市数据工作委员会可以设立若干专业委员会。

**第八条** 市网信部门负责统筹协调本市个人数据保护、网络数据安全、跨境数据流通等相关监督管理工作。

市政务服务数据管理部门负责本市公共数据管理的统筹、指导、协调和监督工作。

市发展改革、工业和信息化、公安、财政、人力资源保障、规划和自然资源、市场监管、审计、国家安全等部门依照有关法律、法规，在各自职责范围内履行数据监督管理相关职能。

市各行业主管部门负责本行业数据管理工作的统筹、指导、协调和监督。

## 第二章 个人数据

### 第一节 一般规定

**第九条** 处理个人数据应当充分尊重和保障自然人与个人数据相关的各项合法权益。

**第十条** 处理个人数据应当符合下列要求：

- （一）处理个人数据的目的明确、合理，方式合法、正当；
- （二）限于实现处理目的所必要的最小范围、采取对个人权益影响最小的方式，不得进行与处理目的无关的个人数据处理；
- （三）依法告知个人数据处理的种类、范围、目的、方式等，并依法征得同意；
- （四）保证个人数据的准确性和必要的完整性，避免因个人数据不准确、

不完整给当事人造成损害；

（五）确保个人数据安全，防止个人数据泄露、毁损、丢失、篡改和非法使用。

**第十一条** 本条例第十条第二项所称限于实现处理目的所必要的最小范围、采取对个人权益影响最小的方式，包括但是不限于下列情形：

（一）处理个人数据的种类、范围应当与处理目的有直接关联，不处理该个人数据则处理目的无法实现；

（二）处理个人数据的数量应当为实现处理目的所必需的最少数量；

（三）处理个人数据的频率应当为实现处理目的所必需的最低频率；

（四）个人数据存储期限应当为实现处理目的所必需的最短时间，超出存储期限的，应当对个人数据予以删除或者匿名化，法律、法规另有规定或者经自然人同意的除外；

（五）建立最小授权的访问控制策略，使被授权访问个人数据的人员仅能访问完成职责所需的最少个人数据，且仅具备完成职责所需的最少数据处理权限。

**第十二条** 数据处理者不得以自然人不同意处理个人数据为由，拒绝向其提供相关核心功能或者服务。但是，该个人数据为提供相关核心功能或者服务所必需的除外。

**第十三条** 市网信部门应当会同市工业和信息化、公安、市场监管等部门以及相关行业主管部门建立健全个人数据保护监督管理联合工作机制，加强对个人数据保护和相关监督管理工作的统筹和指导；建立个人数据保护投诉举报处理机制，依法处理相关投诉举报。

## 第二节 告知与同意

**第十四条** 处理个人数据应当在处理前以通俗易懂、明确具体、易获取的方式向自然人完整、真实、准确地告知下列事项：

（一）数据处理者的姓名或者名称以及联系方式；



- (二) 处理个人数据的种类和范围；
- (三) 处理个人数据的目的和方式；
- (四) 存储个人数据的期限；
- (五) 处理个人数据可能存在的安全风险以及对其个人数据采取的安全保护措施；
- (六) 自然人依法享有的相关权利以及行使权利的方式；
- (七) 法律、法规规定应当告知的其他事项。

处理敏感个人数据的，应当依照前款规定，以更加显著的标识或者突出显示的形式告知处理敏感个人数据的必要性以及对自然人可能产生的影响。

**第十五条** 紧急情况下为了保护自然人的人身、财产安全等重大合法权益，无法依照本条例第十四条规定进行事前告知的，应当在紧急情况消除后及时告知。

处理个人数据有法律、行政法规规定应当保密或者无需告知情形的，不适用本条例第十四条规定。

**第十六条** 数据处理者应当在处理个人数据前，征得自然人的同意，并在其同意范围内处理个人数据，但是法律、行政法规以及本条例另有规定的除外。

前款规定应当征得同意的事项发生变更的，应当重新征得同意。

**第十七条** 数据处理者不得通过误导、欺骗、胁迫或者其他违背自然人真实意愿的方式获取其同意。

**第十八条** 处理敏感个人数据的，应当在处理前征得该自然人的明示同意。

**第十九条** 处理生物识别数据的，应当在征得该自然人明示同意时，提供处理其他非生物识别数据的替代方案。但是，处理生物识别数据为处理个人数据目的所必需，且不能为其他个人数据所替代的除外。

基于特定目的处理生物识别数据的，未经自然人明示同意，不得将该

生物识别数据用于其他目的。

生物识别数据具体管理办法由市人民政府另行制定。

**第二十条** 处理未满十四周岁的未成年人个人数据的，按照处理敏感个人数据的有关规定执行，并应当在处理前征得其监护人的明示同意。

处理无民事行为能力或者限制民事行为能力的成年人个人数据的，应当在处理前征得其监护人的明示同意。

**第二十一条** 处理个人数据有下列情形之一的，可以在处理前不征得自然人的同意：

（一）处理自然人自行公开或者其他已经合法公开的个人数据，且符合该个人数据公开时的目的；

（二）为了订立或者履行自然人作为一方当事人的合同所必需；

（三）数据处理者因人力资源管理、商业秘密保护所必需，在合理范围内处理其员工个人数据；

（四）公共管理和服务机构为了依法履行公共管理职责或者提供公共服务所必需；

（五）新闻单位依法进行新闻报道所必需；

（六）法律、行政法规规定的其他情形。

**第二十二条** 自然人有权撤回部分或者全部其处理个人数据的同意。

自然人撤回同意的，数据处理者不得继续处理该自然人撤回同意范围内的个人数据。但是，不影响数据处理者在自然人撤回同意前基于同意进行的合法数据处理。法律、法规另有规定的，从其规定。

**第二十三条** 处理个人数据应当采用易获取的方式提供自然人撤回其同意的途径，不得利用服务协议或者技术等手段对自然人撤回同意进行不合理限制或者附加不合理条件。

### 第三节 个人数据处理

**第二十四条** 个人数据不准确或者不完整的，数据处理者应当根据自

然人的要求及时补充、更正。

**第二十五条** 有下列情形之一的，数据处理者应当及时删除个人数据：

- （一）法律、法规规定或者约定的存储期限届满；
- （二）处理个人数据的目的已经实现或者处理个人数据对于处理目的已经不再必要；
- （三）自然人撤回同意且要求删除个人数据；
- （四）数据处理者违反法律、法规规定或者双方约定处理数据，自然人要求删除；
- （五）法律、法规规定的其他情形。

有前款第一项、第二项规定情形，但是法律、法规另有规定或者经自然人同意的，数据处理者可以保留相关个人数据。

数据处理者根据本条第一款规定删除个人数据的，可以留存告知和同意的证据，但是不得超过其履行法定义务或者处理纠纷需要的必要限度。

**第二十六条** 数据处理者向他人提供其处理的个人数据，应当对个人数据进行去标识化处理，使得被提供的个人数据在不借助其他数据的情况下无法识别特定自然人。法律、法规规定或者自然人与数据处理者约定应当匿名化的，数据处理者应当依照法律、法规规定或者双方约定进行匿名化处理。

**第二十七条** 数据处理者向他人提供其处理的个人数据有下列情形之一的，可以不进行去标识化处理：

- （一）应公共管理和服务机构依法履行公共管理职责或者提供公共服务的需要且书面要求提供的；
- （二）基于自然人的同意向他人提供相关个人数据的；
- （三）为了订立或者履行自然人作为一方当事人的合同所必需的；
- （四）法律、行政法规规定的其他情形。

**第二十八条** 自然人可以向数据处理者要求查阅、复制其个人数据，数据处理者应当按照有关规定及时提供，并不得收取费用。

**第二十九条** 数据处理者基于提升产品或者服务质量的目的，对自然人进行用户画像的，应当向其明示用户画像的具体用途和主要规则。

自然人可以拒绝数据处理者根据前款规定对其进行用户画像或者基于用户画像推荐个性化产品或者服务，数据处理者应当以易获取的方式向其提供拒绝的有效途径。

**第三十条** 数据处理者不得基于用户画像向未满十四周岁的未成年人推荐个性化产品或者服务。但是，为了维护其合法权益并征得其监护人明示同意的除外。

**第三十一条** 数据处理者应当建立自然人行使相关权利和投诉举报的处理机制，并以易获取的方式提供有效途径。

数据处理者收到行使权利要求或者投诉举报的，应当及时受理，并依法采取相应处理措施；拒绝要求事项或者投诉的，应当说明理由。

## 第三章 公共数据

### 第一节 一般规定

**第三十二条** 市数据工作委员会设立公共数据专业委员会，负责研究、协调公共数据管理工作中的重大事项。

市政务服务数据管理部门承担市公共数据专业委员会日常工作，并负责统筹全市公共数据管理工作，建立和完善公共数据资源管理体系，推进公共数据共享、开放和利用。

区政务服务数据管理部门在市政务服务数据管理部门指导下，负责统筹本区公共数据管理工作。

**第三十三条** 市人民政府应当建立城市大数据中心，建立健全其建设运行管理机制，实现对全市公共数据资源统一、集约、安全、高效管理。

各区人民政府可以按照全市统一规划，建设城市大数据中心分中心，将公共数据资源纳入城市大数据中心统一管理。

城市大数据中心包括公共数据资源和支撑其管理的软硬件基础设施。

**第三十四条** 市政务服务数据管理部门负责推动公共数据向城市大数据中心汇聚，组织公共管理和服务机构依托城市大数据中心开展公共数据共享、开放和利用。

**第三十五条** 实行公共数据分类管理制度。

市政务服务数据管理部门负责统筹本市公共数据资源体系整体规划、建设和管理，并会同相关部门建设和管理人口、法人、房屋、自然资源与空间地理、电子证照、公共信用等基础数据库。

各行业主管部门应当按照公共数据资源体系整体规划和相关制度规范要求，规划本行业公共数据资源体系，建设并管理相关主题数据库。

公共管理和服务机构应当按照公共数据资源体系整体规划、行业专项规划和相关制度规范要求，建设、管理本机构业务数据库。

**第三十六条** 实行公共数据目录管理制度。

市政务服务数据管理部门负责建立全市统一的公共数据资源目录体系，制定公共数据资源目录编制规范，组织公共管理和服务机构按照公共数据资源目录编制规范要求编制目录、处理各类公共数据，明确数据来源部门和管理职责。

公共管理和服务机构应当按照公共数据资源目录编制规范要求，对本机构的公共数据进行目录管理。

**第三十七条** 公共管理和服务机构收集数据应当符合下列要求：

（一）为依法履行公共管理职责或者提供公共服务所必需，且在其履行的公共管理职责或者提供的公共服务范围内；

（二）收集数据的种类和范围与其依法履行的公共管理职责或者提供的公共服务相适应；

（三）收集程序符合法律、法规相关规定。

公共管理和服务机构可以通过共享方式获得的数据，不得另行向自然人、法人和非法人组织收集。

**第三十八条** 公共管理和服务机构应当按照有关规定保存公共数据处理的过程记录。

**第三十九条** 市政务服务数据管理部门应当组织制定公共数据质量管理体系和规范，建立健全质量监测和评估体系，并组织实施。

公共管理和服务机构应当按照公共数据质量管理体系和规范，建立和完善本机构数据质量管理体系，加强数据质量管理，保障数据真实、准确、完整、及时、可用。

市公共数据专业委员会应当定期对公共管理和服务机构数据管理工作进行评价，并向市数据工作委员会报告评价结果。

**第四十条** 市人民政府应当加强公共数据共享、开放和利用体制机制和技术创新，不断提高公共数据共享、开放和利用的质量与效率。

## 第二节 公共数据共享

**第四十一条** 公共数据应当以共享为原则，不共享为例外。

市政务服务数据管理部门应当建立以公共数据资源目录体系为基础的公共数据共享需求对接机制和相关管理制度。

**第四十二条** 纳入公共数据共享目录的公共数据，应当按照有关规定通过城市大数据中心的公共数据共享平台在有需要的公共管理和服务机构之间及时、准确共享，法律、法规另有规定的除外。

公共数据共享目录由市政务服务数据管理部门另行制定，并及时调整。

**第四十三条** 公共管理和服务机构可以根据依法履行公共管理职责或者提供公共服务的需要提出公共数据共享申请，明确数据使用的依据、目的、范围、方式及相关需求，并按照本级政务服务数据管理部门和数据提供部门的要求，加强共享数据使用管理，不得超出使用范围或者用于其他目的。

公共数据提供部门应当在规定时间内，回应公共数据使用部门的共享需求，并提供必要的數據使用指导和技术支持。

**第四十四条** 公共管理和服务机构依法履行公共管理职责或者提供公

共服务所需要的数据，无法通过公共数据共享平台共享获得的，可以由市人民政府统一对外采购，并按照规定纳入公共数据共享目录，具体工作由市政务服务数据管理部门统筹。

### 第三节 公共数据开放

**第四十五条** 本条例所称公共数据开放，是指公共管理和服务机构通过公共数据开放平台向社会提供可机器读取的公共数据的活动。

**第四十六条** 公共数据开放应当遵循分类分级、需求导向、安全可控的原则，在法律、法规允许范围内最大限度开放。

**第四十七条** 依照法律、法规规定开放公共数据，不得收取任何费用。法律、行政法规另有规定的，从其规定。

**第四十八条** 公共数据按照开放条件分为无条件开放、有条件开放和不予开放三类。

无条件开放的公共数据，是指应当无条件向自然人、法人和非法人组织开放的公共数据；有条件开放的公共数据，是指按照特定方式向自然人、法人和非法人组织平等开放的公共数据；不予开放的公共数据，是指涉及国家安全、商业秘密和个人隐私，或者法律、法规等规定不得开放的公共数据。

**第四十九条** 市政务服务数据管理部门应当建立以公共数据资源目录体系为基础的公共数据开放管理制度，编制公共数据开放目录并及时调整。

有条件开放的公共数据，应当在编制公共数据开放目录时明确开放方式、使用要求及安全保障措施等。

**第五十条** 市政务服务数据管理部门应当依托城市大数据中心建设统一、高效的公共数据开放平台，并组织公共管理和服务机构通过该平台向社会开放公共数据。

公共数据开放平台应当根据公共数据开放类型，提供数据下载、应用程序接口和安全可信的数据综合开发利用环境等多种数据开放服务。

#### 第四节 公共数据利用

**第五十一条** 市人民政府应当加快推进数字政府建设，深化数据在经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护中的应用，建立和完善运用数据管理的制度规则，创新政府决策、监管及服务模式，实现主动、精准、整体式、智能化的公共管理和服务。

**第五十二条** 市人民政府应当依托城市大数据中心建设基于统一架构的业务中枢、数据中枢和能力中枢，形成统一的城市智能中枢平台体系，为公共管理和服务以及各区域各行业应用提供统一、全面的数字化服务，促进技术融合、业务融合、数据融合。

市人民政府可以依托城市智能中枢平台建设政府管理服务指挥中心，建立和完善运行管理机制，推动政府整体数字化转型，深化跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的数据共享和业务协同，建立统一指挥、一体联动、智能精准、科学高效的政府运行体系。

各行业主管部门应当依托城市智能中枢平台建设本行业管理服务平台，推动本行业管理服务全面数字化。

各区人民政府应当依托城市智能中枢平台，以服务基层为目标，整合数据资源、优化业务流程、创新管理模式，推进基层治理与服务科学化、精细化、智能化。

**第五十三条** 市人民政府应当依托城市智能中枢平台，推动业务整合和流程再造，深化前台统一受理、后台协同审批、全市一体运作的整体式政务服务模式创新。

市政务服务数据管理部门应当推动公共管理和服务机构加强公共数据在公共管理和服务过程中的创新应用，精简办事材料、环节，优化办事流程；对于可以通过数据比对作出审批决定的事项，可以开展无人干预智能审批。

**第五十四条** 市人民政府应当依托城市智能中枢平台，加强监管数据和信用数据归集、共享，充分利用公共数据和各领域监管系统，推行非现



场监管、信用监管、风险预警等新型监管模式，提升监管水平。

**第五十五条** 市政务服务数据管理部门可以组织建设数据融合应用服务平台，向社会提供安全可信的数据综合开发利用环境，共同开展智慧城市应用创新。

## 第四章 数据要素市场

### 第一节 一般规定

**第五十六条** 市人民政府应当统筹规划，加快培育数据要素市场，推动构建数据收集、加工、共享、开放、交易、应用等数据要素市场体系，促进数据资源有序、高效流动与利用。

**第五十七条** 市场主体开展数据处理活动，应当落实数据管理主体责任，建立健全数据治理组织架构、管理制度和自我评估机制，对数据实施分类分级保护和管理，加强数据质量管理，确保数据的真实性、准确性、完整性、时效性。

**第五十八条** 市场主体对合法处理数据形成的数据产品和服务，可以依法自主使用，取得收益，进行处分。

**第五十九条** 市场主体向第三方开放或者提供使用个人数据的，应当遵守本条例第二章的有关规定；向特定第三方开放、委托处理、提供使用个人数据的，应当签订相关协议。

**第六十条** 使用、传输、受委托处理其他市场主体的数据产品和服务，涉及个人数据的，应当遵守本条例第二章的规定以及相关协议的约定。

### 第二节 市场培育

**第六十一条** 市人民政府应当组织制定数据处理活动合规标准、数据产品和服务标准、数据质量标准、数据安全标准、数据价值评估标准、数据治理评估标准等地方标准。

支持数据相关行业组织制定团体标准和行业规范，提供信息、技术、培训等服务，引导和督促市场主体规范其数据行为，促进行业健康发展。

鼓励市场主体制定数据相关企业标准，参与制定相关地方标准和团体标准。

**第六十二条** 数据处理者可以委托第三方机构进行数据质量评估认证；第三方机构应当按照独立、公开、公正原则，开展数据质量评估认证活动。

**第六十三条** 鼓励数据价值评估机构从实时性、时间跨度、样本覆盖面、完整性、数据种类级别和数据挖掘潜能等方面，探索构建数据资产定价指标体系，推动制定数据价值评估准则。

**第六十四条** 市统计部门应当探索建立数据生产要素统计核算制度，明确统计范围、统计指标和统计方法，准确反映数据生产要素的资产价值，推动将数据生产要素纳入国民经济核算体系。

**第六十五条** 市人民政府应当推动建立数据交易平台，引导市场主体通过数据交易平台进行数据交易。

市场主体可以通过依法设立的数据交易平台进行数据交易，也可以由交易双方依法自行交易。

**第六十六条** 数据交易平台应当建立安全、可信、可控、可追溯的数据交易环境，制定数据交易、信息披露、自律监管等规则，并采取有效措施保护个人数据、商业秘密和国家规定的重要数据。

**第六十七条** 市场主体合法处理数据形成的数据产品和服务，可以依法交易。但是，有下列情形之一的除外：

- （一）交易的数据产品和服务包含个人数据未依法获得授权的；
- （二）交易的数据产品和服务包含未经依法开放的公共数据的；
- （三）法律、法规规定禁止交易的其他情形。

### 第三节 公平竞争

**第六十八条** 市场主体应当遵守公平竞争原则，不得实施下列侵害其

他市场主体合法权益的行为：

- （一）使用非法手段获取其他市场主体的数据；
- （二）利用非法收集的其他市场主体数据提供替代性产品或者服务；
- （三）法律、法规规定禁止的其他行为。

**第六十九条** 市场主体不得利用数据分析，对交易条件相同的交易相对人实施差别待遇，但是有下列情形之一的除外：

- （一）根据交易相对人的实际需求，且符合正当的交易习惯和行业惯例，实行不同交易条件的；
- （二）针对新用户在一定期限内开展优惠活动的；
- （三）基于公平、合理、非歧视规则实施随机性交易的；
- （四）法律、法规规定的其他情形。

前款所称交易条件相同，是指交易相对人在交易安全、交易成本、信用状况、交易环节、交易持续时间等方面不存在实质性差别。

**第七十条** 市场主体不得通过达成垄断协议、滥用在数据要素市场的支配地位、违法实施经营者集中等方式，排除、限制竞争。

## 第五章 数据安全

### 第一节 一般规定

**第七十一条** 数据安全管理工作遵循政府监管、责任主体负责、积极防御、综合防范的原则，坚持安全和发展并重，鼓励研发数据安全技术，保障数据全生命周期安全。

市人民政府应当统筹全市数据安全管理工作，建立和完善数据安全综合治理体系。

**第七十二条** 数据处理者应当依照法律、法规规定，建立健全数据分类分级、风险监测、安全评估、安全教育等安全管理制度，落实保障措施，不断提升技术手段，确保数据安全。

数据处理者因合并、分立、收购等变更的，由变更后的数据处理者继续落实数据安全管理工作。

**第七十三条** 处理敏感个人数据或者国家规定的重要数据的，应当按照有关规定设立数据安全机构、明确数据安全责任人，并实施特别技术保护。

**第七十四条** 市网信部门应当统筹协调相关主管部门和行业主管部门按照国家数据分类分级保护制度制定本部门、本行业的重要数据具体目录，对列入目录的数据进行重点保护。

## 第二节 数据安全

**第七十五条** 数据处理者应当对其数据处理全流程进行记录，保障数据来源合法以及处理全流程清晰、可追溯。

**第七十六条** 数据处理者应当依照法律、法规规定以及国家标准的要求，对所收集的个人信息进行去标识化或者匿名化处理，并与可用于恢复识别特定自然人的数据分开存储。

数据处理者应当针对敏感个人信息、国家规定的重要数据制定并实施去标识化或者匿名化处理等安全措施。

**第七十七条** 数据处理者应当对数据存储进行分级管理，选择安全性能、防护级别与安全等级相匹配的存储载体；对敏感个人信息和国家规定的重要数据还应当采取加密存储、授权访问或者其他更加严格的安全保护措施。

**第七十八条** 数据处理者应当对数据处理过程实施安全技术防护，并建立重要系统和核心数据的容灾备份制度。

**第七十九条** 数据处理者共享、开放数据的，应当建立数据共享、开放安全管理制度，建立和完善对外数据接口的安全管理机制。

**第八十条** 数据处理者应当建立数据销毁规程，对需要销毁的数据实施有效销毁。

数据处理者终止或者解散，没有数据承接方的，应当及时有效销毁其控制的数据。法律、法规另有规定的除外。

**第八十一条** 数据处理者委托他人代为处理数据的，应当与其订立数据安全保护合同，明确双方安全保护责任。

受托方完成处理任务后，应当及时有效销毁其存储的数据，但是法律、法规另有规定或者双方另有约定的除外。

**第八十二条** 数据处理者向境外提供个人数据或者国家规定的重要数据，应当按照有关规定申请数据出境安全评估，进行国家安全审查。

**第八十三条** 数据处理者应当落实与数据安全防护级别相适应的监测预警措施，对数据泄露、毁损、丢失、篡改等异常情况进行监测和预警。

监测到发生或者可能发生数据泄露、毁损、丢失、篡改等数据安全事件的，数据处理者应当立即采取补救、预防措施。

**第八十四条** 处理敏感个人数据或者国家规定的重要数据，应当按照有关规定定期开展风险评估，并向有关主管部门报送风险评估报告。

**第八十五条** 数据处理者应当建立数据安全应急处置机制，制定数据安全应急预案。数据安全应急预案应当按照危害程度、影响范围等因素对数据安全事件进行分级，并规定相应的应急处置措施。

**第八十六条** 发生数据泄露、毁损、丢失、篡改等数据安全事件的，数据处理者应当立即启动应急预案，采取相应的应急处置措施，及时告知相关权利人，并按照有关规定向市网信、公安部门和有关行业主管部门报告。

### 第三节 数据安全监督

**第八十七条** 市网信部门应当依照有关法律、行政法规以及本条例规定负责统筹协调数据安全和相关监督工作，并会同市公安、国家安全等部门和有关行业主管部门建立健全数据安全监督机制，组织数据安全监督检查。

**第八十八条** 市网信部门应当会同有关主管部门加强数据安全风险分

析、预测、评估，收集相关信息；发现可能导致较大范围数据泄露、毁损、丢失、篡改等数据安全事件的，应当及时发布预警信息，提出防范应对措施，指导、监督数据处理者做好数据安全保护工作。

**第八十九条** 市网信部门以及其他履行数据安全监督职责的部门可以委托第三方机构，按照法律、法规规定和相关标准要求，对数据处理者开展数据安全认证以及数据安全评估工作，并对其进行安全等级评定。

**第九十条** 市网信部门以及其他履行数据安全监督职责的部门在履行职责过程中，发现数据处理者未按照规定落实安全管理责任的，应当按照规定约谈数据处理者，督促其整改。

**第九十一条** 市网信部门以及其他数据监督管理部门及其工作人员，应当对在履行职责过程中知悉的个人数据、商业秘密和需要保守秘密的其他数据严格保密，不得泄露、出售或者非法向他人提供。

## 第六章 法律责任

**第九十二条** 违反本条例规定处理个人数据的，依照个人信息保护有关法律、法规规定处罚。

**第九十三条** 公共管理和服务机构违反本条例有关规定的，由上级主管部门或者有关主管部门责令改正；拒不改正或者造成严重后果的，依法追究法律责任；因此给自然人、法人、非法人组织造成损失的，应当依法承担赔偿责任。

**第九十四条** 违反本条例第六十七条规定交易数据的，由市市场监督管理部门或者相关行业主管部门按照职责责令改正，没收违法所得，交易金额不足一万元的，处五万元以上二十万元以下罚款；交易金额一万元以上的，处二十万元以上一百万元以下罚款；并可以依法给予法律、行政法规规定的其他行政处罚。法律、行政法规另有规定的，从其规定。

**第九十五条** 违反本条例第六十八条、第六十九条规定，侵害其他市

市场主体、消费者合法权益的，由市市场监督管理部门或者相关行业主管部门按照职责责令改正，没收违法所得；拒不改正的，处五万元以上五十万元以下罚款；情节严重的，处上一年度营业额百分之五以下罚款，最高不超过五千万元；并可以依法给予法律、行政法规规定的其他行政处罚。法律、行政法规另有规定的，从其规定。

市场主体违反本条例第七十条规定，有不正当竞争行为或者垄断行为的，依照反不正当竞争或者反垄断有关法律、法规规定处罚。

**第九十六条** 数据处理者违反本条例规定，未履行数据安全保护责任的，依照数据安全有关法律、法规规定处罚。

**第九十七条** 履行数据监督管理职责的部门以及公共管理和服务机构不履行或者不正确履行本条例规定职责的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**第九十八条** 违反本条例规定处理数据，致使国家利益或者公共利益受到损害的，法律、法规规定的组织可以依法提起民事公益诉讼。法律、法规规定的组织提起民事公益诉讼，人民检察院认为有必要的，可以支持起诉。

法律、法规规定的组织未提起民事公益诉讼的，人民检察院可以依法提起民事公益诉讼。

人民检察院发现履行数据监督管理职责的部门违法行使职权或者不作为，致使国家利益或者公共利益受到损害的，应当向有关行政机关提出检察建议；行政机关不依法履行职责的，人民检察院可以依法提起行政公益诉讼。

**第九十九条** 数据处理者违反本条例规定处理数据，给他人造成损害的，应当依法承担民事责任；构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## 第七章 附 则

**第一百条** 本条例自 2022 年 1 月 1 日起施行。

# 《深圳经济特区数据条例》解读

市人大常委会法工委

《深圳经济特区数据条例》（以下简称《条例》）经深圳市第七届人民代表大会常务委员会第二次会议于2021年6月29日通过，自2022年1月1日起施行。现将有关情况解读如下。

## 一、立法的必要性

（一）是全面实施大数据战略，落实综合改革实施方案要求的需要

党的十九届四中全会作出《关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，中共中央、国务院发布《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》等文件，将数据作为新的生产要素上升到基础战略资源地位。2020年10月，中共中央办公厅、国务院办公厅又印发了《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案（2020-2025年）》（以下简称《综合改革试点实施方案》），要求深圳在数据产权制度、数据产权保护和利用新机制、数据隐私保护制度、政府数据共享开放以及数据交易等方面先行探索。为了贯彻中共中央、国务院关于大数据战略的决策部署，落实《综合改革实施方案》有关要求，有必要在数据法律制度构建方面先行先试，通过立法，充分发挥数据的基础资源作用和创新引擎作用，培育资源配置高效的数据要素市场。

（二）是规范个人数据处理活动，强化个人数据保护的必要

自然人作为数据的重要来源主体之一，其个人数据已经成为经济社会发展的重要数据资源类型。处理个人数据的技术手段不断更新迭代，相应的个人数据应用也在迅猛发展。但是由于个人数据保护相关法律规范的缺



失，未经个人同意收集个人数据、超出必要获取用户权限、非法交易个人数据、滥用个人数据等侵权问题屡见不鲜，严重影响公民私人生活的安宁，有的甚至严重损害公民名誉和人身、财产安全。为了有效遏止个人数据侵权行为，切实维护个人数据主体的合法权益，有必要通过经济特区立法，规范个人数据处理活动，强化对个人数据的保护。

（三）是推进公共数据资源开放利用，提升政府数据治理能力的需要

近年来，深圳以优化营商环境和提升民生服务为突破口，不断推出公共数据共享开放、开发利用等方面的系列创新举措，取得了卓有成效的成绩。然而，公共数据仍呈现出“数据总量规模小、数据质量较差、可利用率不高、用户参与度低”的特点，公共数据的管理规范体系尚未建立，公共数据的共享标准未统一，公共数据的开放程度不充分等问题亟需解决。有必要通过经济特区立法，在将公共数据相关改革创新经验转化为制度成果的同时，着力解决现有公共数据共享开放的瓶颈难题，充分开发利用公共数据资源，加快智慧城市和数字政府建设，提升政府数据治理能力。

（四）是加快培育数据要素市场，促进数字经济发展的需要

深圳作为全球重要的电子信息和数据产业基地，其商贸、金融、物流、通信等数据的生产量处于全国前列，同时汇聚了超过 300 家大数据企业，基本形成了较为完善的大数据产业链，在数据催生下的数字经济新产业、新业态和新模式也正蓬勃发展。但由于现阶段相关法律制度的不健全，深圳的数字经济发展也面临着巨大挑战，如数据交易机制不完善阻碍了数据交易的规模扩张、企业间数据不正当竞争纠纷多发等，亟需通过立法，规范数据要素市场化行为，推动数据的有序流动和数据产业的健康发展，促进数据要素市场的培育和发展。

## 二、主要内容和制度创新

不同于数据相关法律以及其他省市地方性法规、规章从涉及数据的某个具体领域制定单项、专门性数据规范的做法，《条例》内容涵盖了个人数据、公共数据、数据要素市场、数据安全等方面，是国内数据领域首部

基础性、综合性立法。《条例》坚持“保护与发展并重，以保护为基础，以发展为目标，以保护促发展”的基本指导思想，着力平衡发展数字经济与保护个人数据、数据开发利用与数据安全之间的关系，构建数据治理的具体制度，力图在确保数据安全，保护个人数据的基础上，最大程度激发、释放数据作为生产要素的经济价值，为我市数字产业、数字经济的发展提供良好的法治环境。

### （一）探索数据相关权益范围和类型

《综合改革试点实施方案》提出深圳要“率先完善数据产权制度，探索数据产权保护和利用新机制”。虽然目前就数据权属问题还未形成统一认识，难以通过地方性法规旗帜鲜明地创设“数据权”这一新的权利类型，但是对于“个人数据具有人格权属性”“企业对其投入大量智力劳动成果形成的数据产品和服务具有财产性权益”已经取得普遍共识。基于这一认识，《条例》率先在立法中探索数据相关权益范围和类型，明确自然人对个人数据依法享有人格权益，包括知情同意、补充更正、删除、查阅复制等权益；自然人、法人和非法人组织对其合法处理数据形成的数据产品和服务享有法律、行政法规及条例规定的财产权益，可以依法自主使用，取得收益，进行处分。

### （二）强化个人数据保护

#### 1. 明确处理个人数据的基本原则

《条例》参考《中华人民共和国个人信息保护法（二次审议稿）》（以下简称《个人信息保护法（二稿）》）以及国家推荐性标准《信息安全技术 个人信息安全规范》（GB/T 35273—2020）（以下简称《个人信息安全规范》）等相关规定确立了处理个人数据的基本原则，即处理个人数据应当具有明确、合理的目的，并遵循最小必要和合理期限原则；同时，针对公众普遍关注的最小必要原则的具体内涵，《条例》进一步明确，即限于实现处理目的所必要的最小范围、采取对个人权益影响最小的方式处理个人数据，并举了五种符合最小必要原则的具体情形。

## 2. 确立以“告知——同意”为前提的个人数据处理规则

为进一步规范个人数据处理活动，《条例》借鉴国际主流个人数据立法的规定，确立了以“告知——同意”为基础的个人数据处理规则：一是处理个人数据具有告知义务，应当在处理前向自然人告知数据处理者的基本信息，处理个人数据的种类、范围、目的和方式，存储个人数据的期限，可能存在的安全风险、采取的安全保护措施，以及自然人依法享有的权利、行使权利的方式等事项。二是处理个人数据应当征得自然人的同意，在其同意的范围内处理其个人数据，不得通过误导、欺骗、胁迫等违背自然人真实意愿的方式获取同意，并对同意规则的例外情形作出了规定。三是针对自然人撤回同意的情形，规定数据处理者应当提供撤回同意的途径，不得对撤回同意进行不合理限制或者附加不合理条件；并在立法中首次认可了数据处理者在自然人撤回同意前基于同意进行的合法数据处理的有效性。

## 3. 合理限制生物识别数据的处理

“人脸识别”“指纹验证”“声音解锁”“虹膜识别”等生物识别技术在刑侦、治安、金融、医疗、交通、学校、支付等场景大范围使用，深刻改变了人们的生产生活方式。但是由于生物识别数据具有唯一性、终生性、不可更改性，一旦泄露或者被滥用，将造成较一般个人数据更为严重的损害后果。为了在拓展生物识别技术应用的同时，避免生物识别数据的滥用，《条例》对处理生物识别数据作出了较处理其他数据更加严格的规定，要求处理生物识别数据时，除该生物识别数据为处理个人数据目的所必需，且不能为其他非生物识别数据所替代的情形外，应当同时提供处理其他非生物识别数据的替代方案。

## 4. 规范用户画像和个性化推荐的应用

用户画像和个性化推荐的应用，为人们提供了更加精准、个性化的商品和服务，但同时也带来了一些负面影响，如“信息茧房”。为了在尽可能尊重和保障自然人对处理其个人数据的决定权的同时，不阻碍用户画像和个性化推荐等新兴数据应用技术的发展，《条例》首创性地规定，数据

处理者基于提升产品或者服务质量的目的，对自然人进行用户画像的，应当明示用户画像的主要规则和用途；自然人有权拒绝数据处理者对其进行上述用户画像和基于用户画像进行的个性化推荐，数据处理者应当为其提供拒绝的途径。

#### 5. 强化对未成年人个人数据的保护

为加强对未成年人个人数据的保护，在数字时代为其创造更有利的成长环境，《条例》借鉴《个人信息安全规范》关于“十四岁以下儿童的个人信息属于敏感个人信息”的规定，并与《中华人民共和国未成年人保护法》以及国家网信办《儿童个人信息网络保护规定》均将十四周岁作为加强未成年人个人信息保护临界年龄的规定保持一致，将未满十四周岁未成年的个人数据视作敏感个人数据，适用敏感个人数据的有关规定。

此外，针对未成年人用户画像问题，虽然未成年人用户画像有诸多有益应用，如在线教育 APP 针对不同特征的学生有的放矢地制定相应的教学方案，但由于未成年人缺乏基本的辨识认知能力，难以辨别对其进行的个性化推荐是否符合其自身利益，因此，《条例》首次在国内立法中明确，除为了维护未满十四周岁未成年人的合法权益并征得其监护人明示同意外，不得向其进行个性化推荐。

### （三）提升公共数据治理水平

#### 1. 建立公共数据治理体系

为加强公共数据统筹管理，构建高质量的公共数据资源体系，《条例》从提升公共数据质量、促进公共数据共享开放等方面，设计了公共数据治理的顶层框架。一是构建公共数据管理体系，建设以城市大数据中心为核心的公共数据运行管理机制。二是建立公共数据资源管理制度，实行公共数据分类管理、目录管理。三是确立公共数据收集的基本原则，实行公共数据统筹采购，并要求对于可通过共享方式获得的数据不得再另行收集。四是明确公共数据以共享为原则，不共享为例外，建立以公共数据资源目录体系为基础的公共数据共享需求对接机制。五是建立公共数据开放管理

制度，建立公共数据开放目录和调整机制。

## 2. 推动公共数据最大限度开放利用

根据习近平总书记在2017年12月8日在中共中央政治局实施国家大数据战略第二次集体学习中的讲话精神，公共数据资源是公共资源，治理公共数据最终目标是推动公共数据资源的开放利用。立法应当将公共数据资源开放纳入公共服务，减少政府对于公共数据开发利用的干预，充分发挥市场对公共数据资源的高效配置作用，由市场主体对开放的公共数据进行开发利用，将公共数据资源转化为生产要素和生产力，从而最大程度地实现公共数据的价值。《条例》就公共数据开放确立了分类分级、需求导向、安全可控的原则，要求公共数据应当在法律、法规允许范围内最大限度开放。一是最大限度界定公共数据范围，规定公共管理和服务机构在依法履行公共管理职责或者提供公共服务过程中，产生、处理的数据均属于公共数据。明确将提供教育、卫生健康、社会福利、供水、供电、供气、环境保护、公共交通和其他公共服务的组织纳入公共管理和服务机构范围。二是建设统一、高效的公共数据开放平台，组织公共管理和服务机构通过平台向社会开放公共数据。三是公共数据依照法律、法规规定开放，不得收取任何费用。

### （四）探索培育数据要素市场

#### 1. 促进数据要素价值实现

为促进市场主体实现数据要素价值，《条例》从五个方面探索培育数据要素市场，并填补目前数据交易相关法律法规的空白：一是建立健全数据标准体系，支持制定相关各类地方标准、行业标准、团体标准和企业标准。二是推动数据质量评估认证和数据价值评估。三是探索建立数据要素统计核算制度，准确反映数据生产要素的资产价值，推动将数据生产要素纳入国民经济核算体系。四是拓宽数据交易渠道，充分尊重市场主体的自由意志，允许市场主体通过依法设立的数据交易平台进行数据交易或者依法自行交易。五是明确数据交易范围为“合法处理数据形成的数据产品和服务”，并从反面禁止交易包含个人数据未经相关权利人同意的数据产品和服务，

以及包含未经依法开放的公共数据的数据产品和服务。

## 2. 促进数据要素市场公平竞争

随着数字经济的发展，企业间的不正当数据竞争日益增多，严重制约了数据要素市场的培育和发展。为建立有序的数据要素市场竞争规则，保障市场主体和消费者的合法权益，《条例》在《中华人民共和国反不正当竞争法》的基础上，总结近年来数据要素市场不正当竞争司法案例的审判经验，借鉴国务院反垄断委员会《关于平台经济领域的反垄断指南》，在国内立法中首次确立数据公平竞争有关制度，针对数据要素市场“搭便车”“不劳而获”“大数据杀熟”等竞争乱象，创新性规定市场主体不得以非法手段获取其他市场主体的数据，或者利用非法收集的其他市场主体数据提供替代性产品或者服务，侵害其他市场主体的合法权益；不得利用数据分析，无正当理由对交易条件相同的交易相对人实施差别待遇；不得通过达成垄断协议、滥用在数据要素市场的支配地位、违法实施经营者集中，排除、限制数据要素市场竞争；并对数据不正当竞争行为规定了相应的法律责任。

### （五）保护数据全生命周期安全

《中华人民共和国数据安全法》（以下简称《数据安全法》）已于2021年6月10日通过，并将于9月1日起实施，《数据安全法》已就数据安全保护作出了较为完善的制度安排，特区立法不宜再行突破。因此，《条例》在国家立法的基础上进一步细化数据安全保护的相关内容：一是明确市人民政府负责统筹数据安全管理工作。二是明确数据处理者的数据安全管理工作，要求数据处理者落实在数据收集、加工、存储、共享开放、销毁、委托处理、出境等阶段的安全管理义务，并做好数据安全事件的监测、预警和应急处置工作。三是明确数据安全监督部门通过开展数据安全预警工作、对数据处理者进行数据安全管理工作认证和评估、约谈违规数据处理者等措施强化数据安全监督，并强调数据监督管理部门及其工作人员必须对在履职过程中知悉的个人数据、商业秘密和需要保守秘密的其他数据严格

保密，不得泄露、出售或者非法向他人提供。

此外，为强化对敏感个人数据和重要数据的保护，《条例》一是对敏感个人数据或者重要数据处理者设置了更加严格的安全管理责任，要求数据处理者按照规定设立数据安全管理机构、明确数据安全责任人，并实施特别技术保护。二是要求市网信部门统筹协调相关主管部门和行业主管部门对重要数据进行重点保护。三是要求数据处理者针对敏感个人数据和重要数据制定去标识化或者匿名化处理安全措施。四是要求敏感个人数据或者重要数据处理者定期开展风险评估，并向有关主管部门报送风险评估报告。

#### （六）建立数据领域公益诉讼制度

现实中，数据侵权具有较高的隐秘性，即便被侵权人察觉，由于取证困难，出于时间或经济成本的考量，也难以实现有效维权。为缓解当前数据维权艰难的现状，《条例》参考2020年9月最高检出台《关于积极稳妥拓展公益诉讼案件范围的指导意见》关于“将个人信息保护作为网络侵害领域公益诉讼的办案重点”的意见，在地方立法中首次确立了数据领域的公益诉讼制度，规定人民检察院和法律、法规规定的组织可以就违规处理数据致使国家利益或者公共利益受到损害的行为，依法提起民事公益诉讼；人民检察院还可以对违法行使职权或者不作为致使国家利益或者公共利益受到损害的行政机关，提出检察建议或者提起行政公益诉讼。

#### （七）关于违反条例相关规定的法律责任

目前《中华人民共和国个人信息保护法》仍在制定过程中，为保持对违规处理个人数据处罚的统一性，避免与上位法规定不一致，《条例》规定违反本条例规定处理个人数据的，依照个人信息保护有关法律、法规规定处罚。同时，鉴于《条例》关于数据安全的规定主要是对《数据安全法》相关规定的细化，无需在上位法规定之外另设法律责任，《条例》规定数据处理者违反本条例规定，未履行数据安全保护责任的，依照数据安全有关法律、法规规定处罚。